



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

30 בנובמבר 2015

981

י"ח בכסלו התשע"ו

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ו–2015 270

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ו-2015

- תיקון סעיף 1 1. בחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), התשע"א-2011 (להלן – הוראת השעה), בסעיף 1, ברישה, במקום "י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015) יבוא "י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017)".
- תיקון סעיף 2 2. בסעיף 2 להוראת השעה, במקום "י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015) יבוא "כ"ד בסיון התשע"ו (30 ביוני 2016)".

דברי הסבר

יצוין כי ביום י"ז בכסלו התשע"ב (13 בדצמבר 2011) פורסמו תקנות העיריות (שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית). התשע"ב-2011 (ק"ת התשע"ב, עמ' 276). שקבעו את רשימת הנושאים שאותם מוסמכת רשות מקומית להסדיר במסגרת סמכותה להסדיר עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי. נושאים אלה כוללים שמירה ואבטחה ניידת וניידת במרחב הציבורי ובמיתקני הרשות המקומית, לרבות לצורך מניעת פעילות חבלנית עוינת, סיוע למשטרת ישראל בפעולותיה לשמירת שלום הציבור והסדר הציבורי, לרבות באבטחת אירועים המוניים, ומניעת פגיעה ברכוש הרשות המקומית.

כמו כן, ביום כ"ו בטבת התשע"ג (8 בינואר 2013) פורסמו תקנות העיריות (סכום מרבי של אגרה או היטל בעד שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי ברשות מקומית). התשע"ג-2013 (ק"ת התשע"ג, עמ' 584), שבה נקבע הסכום המרבי כאמור, בהתאם להוראות החוק.

מאחר שסמכותה של רשות מקומית כאמור קובעת כיום כהוראת שעה שתוקפה עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015), יש צורך בתיקון החוק כדי לאפשר לרשויות המקומיות להמשיך ולפעול בתחום השמירה, האבטחה והסדר הציבורי ולהסדירו גם לאחר מועד זה.

בהתאם לכך, מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה שבסעיף 1 לחוק בשנתיים נוספות, זאת בשל הצורך בהמשך מתן שירותים בתחום האמור על ידי הרשויות המקומיות, וכדי שבמהלך תקופה זו יהיה ניתן לשוב ולבחון את מידת הצורך בקביעת סמכותה של רשות מקומית להסדיר ענייני שמירה וסדר ציבורי, ואת אופן הפעלת סמכות זו בטרם עיגונה כסמכות של קבע.

כמו כן מוצע להאריך את תוקפה של הוראת המעבר שנקבעה בחוק לתקופה של שישה חודשים, עד יום כ"ד בסיון התשע"ו (30 ביוני 2016), שבמהלכה יוכלו הרשויות המקומיות להמשיך לגבות אגרות והיטלים בעד שירותי שמירה שנקבעו בחוקי עזר שקדמו לחקיקת החוק. הארכת תקופת המעבר נדרשת כדי לאפשר שהות נוספת להשלמת הליכי חקיקתם או תיקונם של חוקי העזר, בהתאם לנושאים שנקבעו בתקנות האמורות ובהתאם לסכום המרבי של היטל השמירה שנקבע בתקנות באותו עניין.

סעיפים חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה), 1 ו-2 התשע"א-2011 (ס"ח התשע"א, עמ' 732) (להלן – החוק) קובע בסעיף 1, את סמכותה של רשות מקומית לפעול ולהסדיר בתחומה עניינים של שמירה, אבטחה וסדר ציבורי בנושאים, בתנאים ובסייגים שקבעו שר הפנים והשר לביטחון הפנים כאחד, בהסכמת שר המשפטים. קביעת סמכות זו במפורש כאחת מסמכויותיה של רשות מקומית, נועדה לעגן, למען הסר ספק, את הבסיס החוקי להסדיר שמירה שונים הנעשים בידי רשויות מקומיות ולאפשר לרשויות מקומיות לפעול בתחום השמירה, האבטחה והסדר הציבורי. יובהר כי סמכויות אלה לא נועדו להחליף את סמכויות המשטרה, אלא להתקיים לצדן במסגרת הדין.

עוד קובע הסעיף האמור כי בחוק עזר הקובע הסדרים בעניינים האמורים, לא יוטלו אגרה או היטל אלא בסכום שאינו עולה על הסכום שקבע שר הפנים (להלן – הסכום המרבי).

סעיף 2 לחוק קובע הוראת מעבר שלפיה אם נקבעו אגרה או היטל בעד שירותי שמירה או אבטחה, בחוק עזר שהיה בתוקף ערב תחילתו של החוק, תהיה רשות מקומית רשאית לגבות, בכפוף להוראות חוק העזר, את האגרה או היטל בעד התקופה שמיום תחילת החוק עד המועד שנקבע בהוראת המעבר (להלן – התקופה שבהוראת המעבר). אף אם גובה האגרה או היטל שנקבעו לפי חוק העזר עולה על הסכום המרבי שקבע שר הפנים.

סעיף 1 לחוק נקבע כהוראת שעה שתוקפה עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011). במסגרת חוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון), התשע"ב-2011 (ס"ח התשע"ב, עמ' 94), הוארך תוקף הוראת השעה עד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013). כמו כן הוארכה התקופה שבהוראת המעבר עד יום כ"ח בטבת התשע"ד (31 בדצמבר 2013).

בחוק לתיקון פקודת העיריות (הוראת שעה) (תיקון מס' 2), התשע"ד-2013 (ס"ח התשע"ד, עמ' 54), הוארך תוקף הוראת השעה פעם נוספת עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015). כמו כן הוארכה התקופה שבהוראת המעבר עד יום י"ט בטבת התשע"ו (31 בדצמבר 2015).

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 732; התשע"ד, עמ' 54.