



שר האוצר

7 פברואר, 2016
כ"ח שבט, תשע"ו

לכבוד
הרב משה גפני
יו"ר ועדת הכספים של הכנסת

הנדון: תקנות קיזוז מסים (תיקון), תשע"ו - 2016

רצ"ב תקנות קיזוז מסים (תיקון), תשע"ו - 2016.
חוק קיזוז מסים, התש"ם-1980 (להלן: "החוק"), מסדיר את זכותה של רשות מס לקזז
החזר מס כנגד חוב מס סופי.
עד עתה, ניתן היה לבצע את הקיזוז רק לאחר משלוח מכתב על כוונה לביצוע הקיזוז.
לאחרונה, עלה הצורך בתיקון החוק ובקיצור המועדים הקבועים בתקנות וזאת משני
טעמים:

1. על מנת לייעל את הליכי הגבייה, שכן ככל שהליך גביית החוב מתארך כך
קטנה היכולת לגבותו.
2. על מנת שלא להרע את מצבם של החייבים, שכן כל עוד לא מבוצע הקיזוז,
צובר החוב ריבית הפרשי הצמדה וקנסות ועלולים לפעול כנגד החייב בהליכי
אכיפה אחרים.

התיקון כאמור עולה בקנה אחד עם ההוראה בדין הכללי, בסעיף 53 לחוק החוזים (חלק
כללי), תשל"ג-1973, לפיה קיזוז בין חיובים הדדיים ניתן לביצוע בהודעה של צד אחד
למשנהו. דהיינו, די במתן הודעה לצורך ביצוע מיידי של הקיזוז ואין צורך במשלוח מכתב
על "כוונה" לבצע קיזוז.

לאור האמור, במקביל לתיקון של החוק, מוצע לתקן את התקנות על ידי תיקון תקנה 1
כך שיהא די בהודעה אחת שתשלח אל הנישום ותתווה גם קבלה לתשלום החובות עד
לגובה הסכום שקוזז. כמו כן, תבוטל תקנה 2 לפיה תשלח הודעה בדבר ביצוע הקיזוז בעת
הקיזוז לאור התייתרותה.

אודה על העלאת התקנות לסדר היום של ועדת הכספים של הכנסת.

בכבוד רב,
משה כחלון

העתקים:

הרב יצחק כהן, סגן השר

מר משה אשר, מנהל רשות המסים בישראל

מר' אמיר לוי, הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מר יואל נוה, הכלכלן הראשי

תקנות קיזוז מסים (תיקון), התשע"ו-2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק קיזוז מסים, התש"ם-1980¹, ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. החלפת תקנה 1 בתקנות קיזוז מסים, התשמ"א-1980² (להלן - התקנות העיקריות), במקום תקנה 1 יבוא:
"הודעה בדבר 1. הודעה כנדרש בסעיף 2 לחוק תציין את הסכום שקוזז ותהווה גם קבלה על תשלום החובות כמפורט בהודעה עד לגובה הסכום שקוזז".
2. ביטול תקנה 2. תקנה 2 לתקנות העיקריות - בטלה.
3. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתו של חוק קיזוז מסים (תיקון), התשע"ו-2016³.

שר האוצר

_____התשע"ו

_____ (2016)

(חמ 1315-3)

¹ ס"ח התש"ם, עמ' 50; התשע"ג, עמ' 172; התשע"ו, עמ'...
² ק"ת התשמ"א, עמ' 286.
³ ס"ח התשע"ו, עמ'....

דברי הסבר

חוק קיזוז מסים, התש"ס-1980 (להלן: "החוק"), מסדיר את זכותה של רשות מס לקזוז החזר מס כנגד חוב מס סופי.

על פי החוק, ניתן לבצע את הקיזוז רק לאחר משלוח מכתב על כוונה לביצוע הקיזוז.

תקנות קיזוז מסים, התשמ"א-1980 (להלן: "התקנות") קבעו כי יש להמתין פרקי זמן ניכרים קודם שתוכל רשות המס להפעיל את סמכותה כקבוע בחוק.

לאחר בחינה של הליכי הגבייה המופעלים כיום עלה הצורך בתיקון החוק ובקיצור המועדים הקבועים בתקנות וזאת משני טעמים:

1. על מנת לייעל את הליכי הגבייה, שכן ככל שהליך גביית החוב מתארך כך קטנה היכולת לגבותו.
2. על מנת שלא להרע את מצבם של החייבים, שכן כל עוד לא מבוצע הקיזוז, צובר החוב ריבית הפרשי הצמדה וקנסות ועלולים לפעול כנגד החייב בהליכי אכיפה אחרים.

לאור האמור, במקביל לתיקון של החוק, מוצע לתקן את התקנות על ידי תיקון תקנה 1 כך שיהא די בהודעה אחת שתשלח אל הנישום ותהווה גם קבלה לתשלום החובות עד לגובה הסכום שקוזז וכמו כן ביטול של תקנה 2, אשר לא נצרכת עוד.

התיקונים כאמור עולים בקנה אחד עם ההוראה בדין הכללי, בסעיף 53 לחוק החוזים (חלק כללי), תשל"ג-1973, לפיה קיזוז בין חיובים הדדיים ניתן לביצוע בהודעה של צד אחד למשנהו. דהיינו, די במתן הודעה לצורך ביצוע מיידי של הקיזוז ואין צורך במשלוח מכתב על "כוונה" לבצע קיזוז.