



שר התקשורת

ח' אדר א' התשע"ו

17 בנובמבר 2016

לכבוד
חה"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה
הכנסת

שלום רב,

הנדון: דיווח לוועדת הכלכלה של הכנסת בדבר דחיית היום הקובע כנדרש בהתאם לסעיף 57(ג) לחוק הדואר (תיקון מס' 11), התשע"ב – 2012 – תיקון טעות סופר סימוכין: מכתבי אליך מיום 27 בינואר 2016

בסעיף 5 למכתבי שבסמך, נפלה בשגגה טעות סופר, כאשר במקום המילים "עד 30 בינואר 2016" צריך לבוא "עד 31 ביולי 2016", וזאת בהתאם לנוסח צו הדואר (דחיית היום הקובע), התשע"ו-2016 שצורף למכתבי שבסמך וכפי שצוין בסעיף 8 למכתבי האמור.

במרכה,
בנימין נתניהו
ראש הממשלה ושר התקשורת

העתקים:

משרד התקשורת:

מר שלמה פילבר, המנהל הכללי, משרד התקשורת.
מר אורן לביאן, מפקח בנק הדואר, משרד התקשורת.
עו"ד דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת.

משרד האוצר:

מר אורי יוגב, מנהל רשות החברות הממשלתיות.
מר אמיר לוי, הממונה על התקציבים משרד האוצר.

חברת הדואר וחברת בנק הדואר:

מר חזי ציאג, יו"ר דירקטוריון חברת הדואר וחברת בנק הדואר.
מר דני גולשטיין, המנהל הכללי חברת הדואר.
מר דורון ארבלי, המנהל הכללי חברת בנק הדואר.
מר יורם מימון, מנהל בנק הדואר (בפועל), חברת הדואר.

ועדת הכלכלה של הכנסת:

עו"ד אתי בנדלר, המשנה ליועץ המשפטי של הכנסת והיועצת המשפטית של ועדת הכלכלה של הכנסת.
גב' לאה ורון, מנהלת ועדת הכלכלה של הכנסת.



שר התקשורת

התשע"ו 57 סאט

27 יולי 2016

לכבוד
חה"כ איתן כבל
יו"ר ועדת הכלכלה
הכנסת

שלום רב,

הנדון: דיווח לוועדת הכלכלה של הכנסת בדבר דחיית היום הקובע כנדרש בהתאם לסעיף 57(ג) לחוק הדואר (תיקון מס' 11), התשע"ב - 2012

בהתאם לסעיף 57(ג) לחוק הדואר (תיקון מס' 11), התשע"ב-2012 ("תיקון מס' 11" או "התיקון"), הריני מתכבד לדווח לוועדת הכלכלה של הכנסת כדלקמן:

1. תיקון מס' 11 פורסם ברשומות ביום 31 ביולי 2012.
2. בסעיף 56 לתיקון נקבע כי תחילתו ביום פרסומו, קרי ביום 31 ביולי 2012 ("יום התחילה"); בנוסף, נקבע בסעיף 56(1) לתיקון כי תחילתם של סעיפים מסוימים המפורטים בסעיף 57(א) לתיקון, הוא שנה מיום התחילה ("היום הקובע"), בכפוף לקיומם של ארבעה תנאים המפורטים בסעיף 57(ב) לתיקון ("התנאים המוקדמים").
3. בסעיף 57(ג) לתיקון, הוענקה סמכות לשר התקשורת לדחות בצו את היום הקובע בשישה חודשים בכל פעם, ככל שלא התקיים תנאי מהתנאים המוקדמים.
4. בהתאם לסמכות בסעיף 57(ג) לתיקון כאמור לעיל, ביום 24 ביולי 2013 פורסם צו הדואר (דחיית היום הקובע), התשע"ג-2013 הדוחה את היום הקובע בשישה חודשים עד ליום 31 בינואר 2014; ביום 23 בינואר 2014 פורסם צו הדואר (דחיית היום הקובע)(מס' 1), התשע"ג-2014 הדוחה את היום הקובע בשישה חודשים נוספים עד ליום 31 ביולי 2014; ביום 31 ביולי 2014 פורסם צו הדואר (דחיית היום הקובע)(מס' 2), התשע"ד-2014 הדוחה את היום הקובע בשישה חודשים נוספים עד ליום 31 בינואר 2015; ביום 1 בפברואר 2015 פורסם צו הדואר (דחיית היום הקובע), התשע"ה-2015 הדוחה את היום הקובע בשישה חודשים נוספים עד ליום 31 ביולי 2015; ביום 13 ביולי 2015 פורסם צו הדואר (דחיית היום הקובע)(מס' 2), התשע"ה-2015, זאת מאחר שהתנאים המוקדמים לא התקיימו במועד האמור.



שר התקשורת

5. בהמשך לאמור לעיל, הריני מתכבד לדווח לוועדת הכלכלה של הכנסת כי החלטתי לדחות את היום הקובע פעם נוספת, עד ליום 30 בינואר 2016, וזאת בפעם השישית נוכח העובדה כי עד למועד זה טרם התמלאו כל התנאים המוקדמים כמפורט בסעיף 7 להלן.

התנאים המוקדמים

6. יצוין כי המנהל הכללי של משרד התקשורת פנה במהלך החודשים האחרונים לחברת דואר ישראל בע"מ ("חברת הדואר" או "החברה") ולחברת בנק הדואר בע"מ ("בנק הדואר" או החברה הבת"), "החברות" בהתאמה) בבקשה לנקוט בכל הצעדים הנדרשים ליישום כל התנאים המוקדמים שטרם מולאו, ובכלל כך לקבוע אבני דרך לגיבוש הסכם שירותים בין החברות והסכם קיבוצי בבנק הדואר, לרבות קביעת לוחות זמנים. בפניות כאמור צויין כי יישום התיקון מהווה שלב הכרחי בפיתוח בנק הדואר ומימוש הפוטנציאל העסקי הטמון בו, ומאפשר את הרחבת תחומי הפעילות והשירותים הפיננסיים שבנק הדואר יורשה לספק לציבור.

7. להלן התייחסות פרטנית לתנאים המוקדמים:

(א) **תנאי ראשון** - בתוך שישה חודשים מיום התחילה, הודיעה החברה הבת לשר התקשורת כי באפשרותה לתת את השירותים הכספיים בעצמה, או באמצעות חברת דואר, ובלבד שנקבע הסכם ביניהן לפי סעיף 88א(1א)(2) לחוק הדואר, התשמ"ו-1986 ("החוק" או "חוק הדואר"), ואם לא הודיעה כאמור - השר, בהסכמתו של שר האוצר, נתן לחברה ולחברה הבת הוראות בהתאם לסמכותו לפי הסעיף האמור.

עד למועד זה, טרם הודיעה החברה הבת לשר התקשורת כי באפשרותה לתת את השירותים הכספיים בעצמה, או באמצעות החברה וטרם נקבע הסכם ביניהן לפי סעיף 88א(1א)(2) לחוק.

בימים 25 באוקטובר ו-31 בדצמבר 2015 יו"ר דירקטוריון חברת הדואר, ועל דעת דירקטוריון בנק הדואר, מסרו למנכ"ל משרד התקשורת פירוט לעניין הצעדים והפעולות שהחברות נוקטות בהן על מנת לקדם וליישם את התנאים המוקדמים, כמפורט להלן:

(1) אישור מינויו של מר דורון ארבלי לתפקיד מנכ"ל בנק הדואר. מר ארבלי נכנס לתפקידו בתחילת חודש ינואר 2016 והוא מנהל את תהליכי יצירת החפדה המבנית בין החברות ומילוי התנאים המוקדמים.

(2) דירקטוריון חברת בנק הדואר החליט על הקמת שלוש ועדות דירקטוריון אשר יקבעו מדיניות ויפקחו על תהליכי הביצוע בחברות, ואלו הן: ועדה



שר התקשורת

- לקידום ההפרדה המבנית, ועדה לקידום הסכם קיבוצי ומבנה ארגוני ועדה לקידום אסטרטגיה והון עצמי.
- (3) בהתאם להחלטת ועדת הדירקטוריון לקידום ההפרדה המבנית, הוקמה מנהלת משותפת לחברות אשר מטרתה לרכז את כל הנתונים הכספיים, הארגוניים והתפעוליים הנדרשים ליצירת הסכם מסחרי בין החברות ("המנהלת"). המנהלת מורכבת ממנהלים בחברת הדואר ומנהלים באגף בנק הדואר בחברת הדואר.
- (4) הוקמה ועדה ייעודית מקרב חברי הדירקטוריון של החברות אשר מקדמת את הליכי ההפרדה המבנית ומקיימת בקרה אפקטיבית על המנהלת ("ועדה ייעודית"). הוועדה הייעודית מורכבת מחברי ועדת דירקטוריון בנק הדואר לקידום ההפרדה המבנית ומשני דירקטורים של חברת הדואר. ועדה זו אישרה מתווה לפיו ברבעון האחרון של שנת 2016 יגובשו הסכם שירותים בין החברות והסכם קיבוצי.
- (5) בהתאם להחלטת המנהלת, כפי שאושרה בוועדה הייעודית, במהלך השבועות הקרובים, ישכרו שירותיהם של יועצים שונים ובכלל כך בתחום הכלכלי והארגוני על מנת לקדם את העבודה המקצועית של המנהלת, הנדרשת ליצירת הסכם בין חברות, הסכם קיבוצי וקבלת החלטות בסוגיות שונות הנובעות מתהליך ההפרדה.
- (6) הוועדה הייעודית עוסקת בסוגיות נוספות הנוגעות להפרדה בין החברות כגון סוגיות המיסוי, הון מינימלי, מבנה ארגוני, אסטרטגיה ונושאים נוספים.
- (ב) **תנאי שני** - המפקח על בנק הדואר במשרד התקשורת ("המפקח") הודיע לשר התקשורת כי החברה הבת עומדת בהוראה שנתן לה לעניין ההון העצמי המזערי הנדרש כתנאי למתן השירותים הכספיים, ובלבד שהוראה כאמור תינתן לא יאוחר משלושה חודשים מיום התחילה.
- ביום 1 בנובמבר 2012 המפקח הורה לחברה הבת ולחברה בדבר ההון העצמי המזערי הנדרש כתנאי למתן השירותים הכספיים ("ההוראה"). עד למועד זה, החברה הבת טרם הודיעה למפקח כי היא עומדת בהוראה, ואשר על כן המפקח לא הודיע לשר התקשורת כי החברה הבת עומדת בה.
- כאמור לעיל, הוועדה הייעודית עוסקת גם בנושא ההון המזערי. בנוסף, ביום 1 ביוני 2015 מנהל רשות החברות הממשלתיות והממונה על התקציבים במשרד האוצר הודיעו לממלא מקום מנכ"ל חברת הדואר, מר הרצל בר-מג, כי במידה שעד לכניסת משקיע אסטרטגי לחברת הדואר לא תהיה לחברת הדואר אפשרות להעמיד את



שר התקשורת

הסכום הנדרש כהון עצמי מזערי ממשאביה, רשות החברות הממשלתיות ואגף התקציבים יפעלו לקבלת האישורים הנדרשים, לרבות אישור ועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 10 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, להשקיע בהון חברת בנק הדואר את הסכום הנדרש, לרבות העמדת סכום זה על ידי המשקיע במסגרת השלב הראשון של הליך הפרטת חברת הדואר.

(ג) **תנאי שלישי** - החברה הבת הודיעה לשר כי מונה לה דירקטוריון.

ביום 8 בדצמבר 2014 מונה דירקטוריון לחברה הבת. כיום דירקטוריון חברת בנק הדואר כולל 8 חברים, מהם 7 נציגי ציבור ויו"ר דירקטוריון חברת הדואר.

(ד) **תנאי רביעי** - נחתם הסכם קיבוצי לעניין יישום חוק זה בנוגע לתנאי העסקה של העובדים בחברה ובהחברה הבת.

עד למועד זה טרם נחתם הסכם קיבוצי לעניין יישום תיקון מס' 11 בנוגע לתנאי העסקה בחברה ובחברה הבת.

כאמור לעיל, הוועדה הייעודית והמנהלת עוסקים בגיבוש הסכם קיבוצי. כפי שנמסר למנכ"ל המשרד על ידי יו"ר דירקטוריון חברת הדואר, במכתבו מיום 31 בדצמבר 2015, צפוי שהסכם כאמור יגובש במהלך הרבעון האחרון של שנת 2016.

8. אשר על כן, הריני מתכבד לדווח לוועדת הכלכלה של הכנסת, כי החלטתי לדחות את היום הקובע עד ליום 31 ביולי 2016.

מברכה,

בנימין נתניהו

ראש הממשלה ושר התקשורת



שר התקשורת

העתקים:

משרד התקשורת:

מר שלמה פילבר, המנהל הכללי, משרד התקשורת.
מר אורן לביאן, סמנכ"ל בכיר פיקוח בנק הדואר, משרד התקשורת.
עו"ד דנה נויפלד, היועצת המשפטית, משרד התקשורת.

משרד האוצר:

מר אורי יוגב, מנהל רשות החברות הממשלתיות.
מר אמיר לוי, הממונה על התקציבים משרד האוצר.

חברת הדואר וחברת בנק הדואר:

מר חזי צאיג, יו"ר דירקטוריון חברת הדואר וחברת בנק הדואר.
מר דני גולשטיין, המנהל הכללי חברת הדואר.
מר דורון ארבלי, המנהל הכללי חברת בנק הדואר.
מר יורם מימון, מנהל בנק הדואר (בפועל), חברת הדואר.

ועדת הכלכלה של הכנסת:

עו"ד אתי בנדלר, המשנה ליועץ המשפטי של הכנסת והיועצת המשפטית של ועדת הכלכלה של הכנסת.
גב' לאה ורון, מנהלת ועדת הכלכלה של הכנסת.



צו הדואר (דחיית היום הקובע), התשע"ו- 2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 57(ג) לחוק הדואר (תיקון מס' 11), התשע"ב-2012¹ (להלן - החוק), ולאחר שנוכחתי כי לא התקיימו התנאים המפורטים בסעיף 57(ב) לחוק, אני מצווה לאמור:

1. תיקון סעיף 56 לחוק. בסעיף 1)56 לחוק, במקום "42 חודשים" יבוא "48 חודשים".


ב"מ נ. ג. י.
שר הדואר וטל.קו

התשע"ו, 27.10.16
(חמ 3-4680)

דברי הסבר

חוק הדואר (תיקון מס' 11), התשע"ב-2012 (להלן - התיקון), פורסם ברשומות ביום 31 ביולי 2012. בסעיף 56 לתיקון נקבע כי תחילתו ביום פרסומו, קרי ביום 31 ביולי 2012 (להלן - יום התחילה); בנוסף, נקבע בסעיף 1)56 לתיקון כי תחילתם של סעיפים מסוימים המפורטים בסעיף 57(א) לתיקון, הוא שנה מיום התחילה (להלן - היום הקובע), בכפוף לקיומם של ארבעה תנאים המפורטים בסעיף 57(ב) לתיקון (להלן - התנאים המוקדמים).

סעיף 57(ג) לתיקון קובע כי במצב לפיו אחד מהתנאים המוקדמים לא התקיים, שר התקשורת ידחה בצו את היום הקובע בשישה חודשים בכל פעם עד להתקיימות כל התנאים המוקדמים. בהתאם לסמכות זו, ידחה היום הקובע בששה חודשים כל פעם, עד ליום 30 בינואר 2016.

צו זה דוחה את היום הקובע פעם נוספת, עד ליום 30 ביולי 2016, וזאת נוכח העובדה כי טרם התמלאו כל התנאים המוקדמים.

¹ ס"ח התשע"ב, עמ' 566; ק"ת התשע"ג, עמ' 1564; התשע"ד, עמ' 1585 ועמ' 1570.