



שר האוצר

כ"ט בחשון, התשע"ו
11 בנובמבר 2015
שר. 2015-6053

לכבוד
ח"כ יעקב מרגי
יושב ראש ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת

שלום רב,

הנדון: תקנות חובת המכרזים (התקשרויות של מוסד להשכלה גבוהה) (תיקון), התשע"ו-2015

סעיף 5(ג) לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק), קובע כי שר החינוך ושר האוצר, בהתייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה ובאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, רשאים לקבוע הוראות לגבי עסקאות של מוסד להשכלה גבוהה. בהתאם, התקינו שרי החינוך והאוצר את תקנות חובת המכרזים (התקשרויות של המוסד להשכלה גבוהה), התשי"ע-2010 (להלן - התקנות).

ביום 1.9.2012 נכנסו לתוקף תקנות חובת המכרזים (תיקון), התשע"ב-2012. במסגרת תיקון זה נעשו מספר שינויים בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות העיקריות): בין היתר, תוקנו מספר הגדרות, עודכנו תקנות פטור קיימות והוספו תקנות פטור חדשות.

בעקבות התיקון לתקנות העיקריות התקיימו מספר ישיבות של נציגי משרד האוצר ומשרד החינוך עם נציגי המוסדות להשכלה גבוהה אשר ביקשו לבצע תיקונים דומים לאלו שבוצעו בתקנות העיקריות, וכן תיקונים נוספים שהתבקשו על ידם. הדיונים נשאו פרי ולאחרונה התקבל אישור בכתב מהמועצה להשכלה גבוהה בדבר קיום הליך ההתייעצות איתם, בהתאם למתחייב על פי החוק.

נוסח התיקון לתקנות, המצורף למכתבי, כולל את השינויים הבאים:

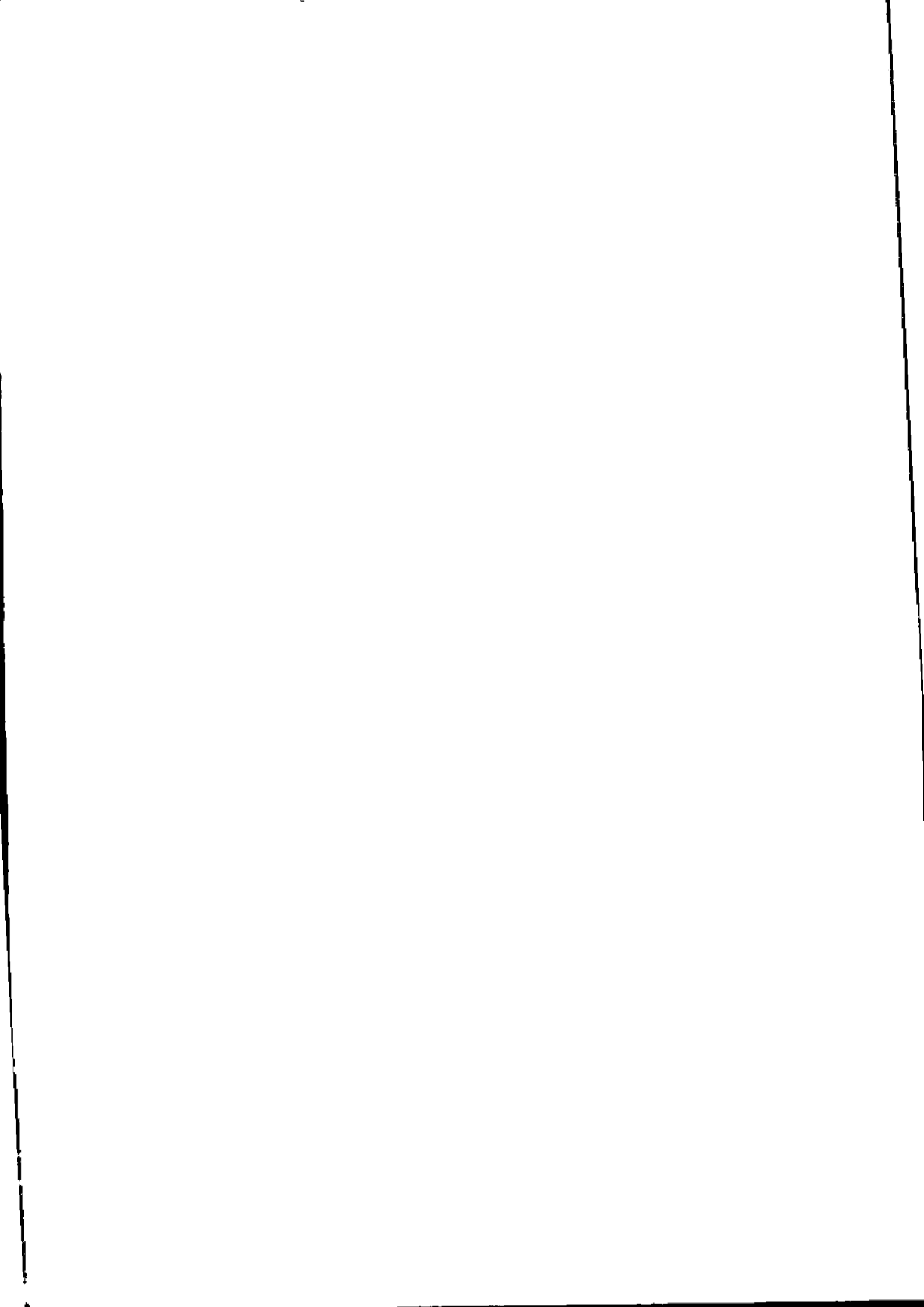
1. התאמות לתיקון שנעשה בשנת 2012 בתקנות העיקריות;
2. מתן אפשרות למוסד להשכלה גבוהה להתקשר בפטור ממכרז במקרה של פעילות תקשורת יזומה, וזאת לאחר בדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון;
3. הוספת תקנה שעניינה התקשרויות עם מתכננים, כנוסחה בתקנות העיקריות;
4. מתן אפשרות למספר מוסדות להשכלה גבוהה לקיים מכרזים משותפים;
5. תיקון טעויות סופר.

שר החינוך אישר את נוסח התקנות המצורף.
אודה לך על קביעת זיון לאישור התקנות.

בכבוד רב,

משה כחלון

העתק:
נפתלי בנט, שר החינוך





ח' בתשרי התשע"ו
21 בספטמבר 2015
ימ. 2015-24477

לכבוד,
חייכ נפתלי בנט
שר החינוך

חנדון: תקנות חובת המכרזים (התקשרויות של מוסד להשכלה גבוהה) (תיקון), התשע"ו-2015

סעיף 5ג) לחוק חובת המכרזים, קִתְּשֵׁיב-1992 (להלן – החוק), קובע כי בסמכות שר החינוך ושר האוצר, בהתייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה ובאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, לקבוע הוראות לגבי עסקאות של מוסד להשכלה גבוהה. לפי סמכות זו התקינו שרי החינוך והאוצר את תקנות חובת המכרזים (התקשרות של המוסד להשכלה גבוהה), התשע"א-2010 (להלן – התקנות).

ביום 1.9.2012 נכנסו לתוקף תקנות חובת המכרזים (תיקון), תשע"ב-2012. במסגרת תיקון זה נעשו מספר שינויים בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות העיקריות): בין היתר, תוקנו מספר הגדרות, תוקנו תקנות פטור קיימות והוספו תקנות פטור חדשות.

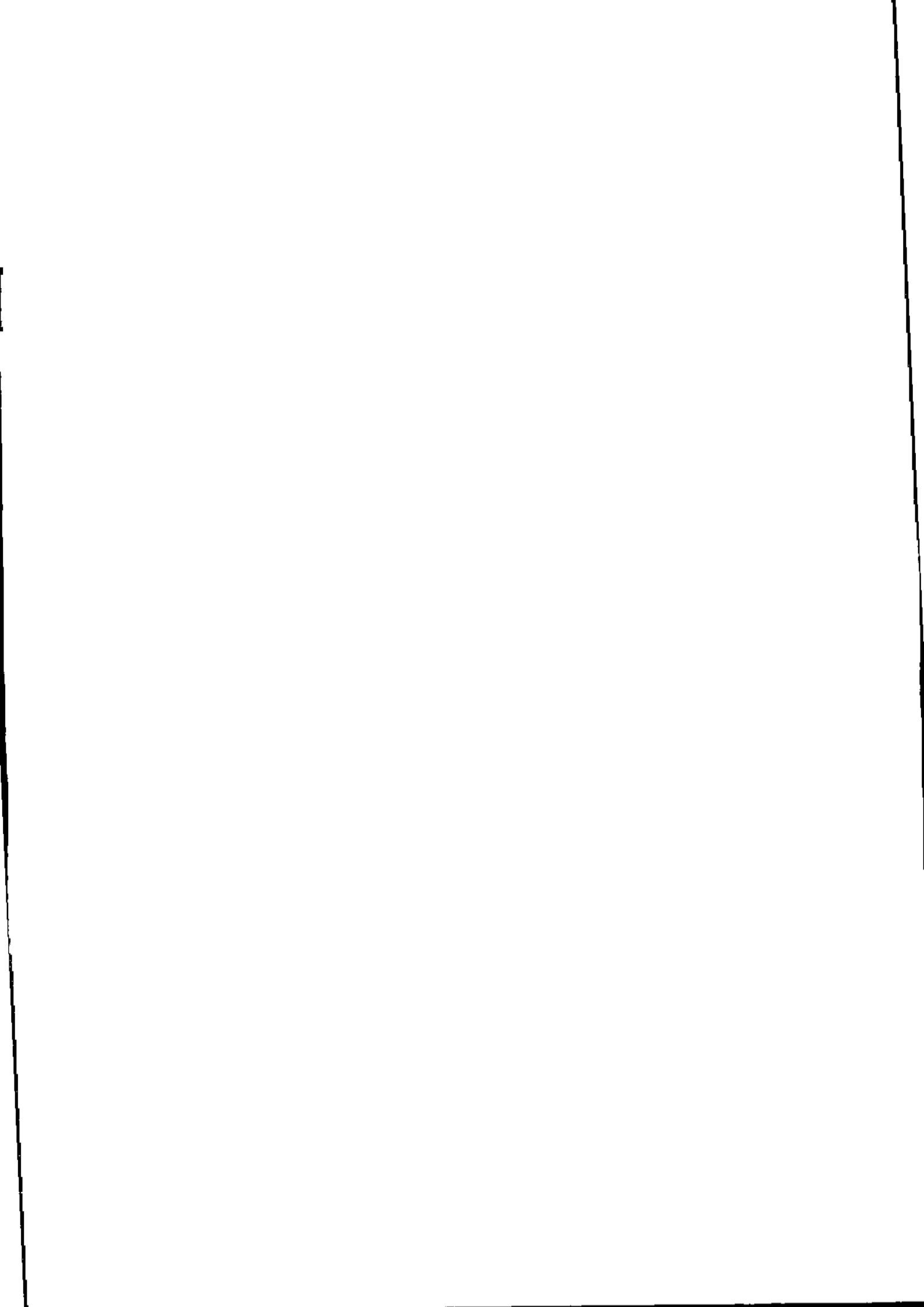
בעקבות התיקון לתקנות העיקריות התקיימו מספר ישיבות של נציגי משרד האוצר ומשרד החינוך עם נציגי המוסדות להשכלה גבוהה אשר ביקשו לבצע תיקונים דומים לאלו שבוצעו בתקנות העיקריות, וכן תיקונים נוספים שחנבקשו על ידם בתקנות. הדיונים נשאו פרי ולאחרונה קבלנו אישור בכתב מהמועצה להשכלה גבוהה בדבר קיום הליך ההתייעצות איתם, בהתאם למתחייב על פי החוק.

נוסח התיקון לתקנות, המצורף למכתבי, כולל את השינויים הבאים:

1. התאמות לתיקון שנעשה בשנת 2012 בתקנות העיקריות;
 2. מתן אפשרות למוסד להשכלה גבוהה להתקשר בפטור ממכרז במקרה של פעילות תקשורת יזומה, וזאת לאחר בדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון;
 3. הוספת תקנה שעניינה התקשרות עם מתכננים, בנוסחה בתקנות העיקריות;
 4. מתן אפשרות למספר מוסדות להשכלה גבוהה לקיים מכרזים משותפים;
 5. תיקון טעויות סופר.
- אודה על אישורך במכתב חוזר לתגשת התיקון המוצע לאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת.

בכבוד רב,

משה כחלון
שר האוצר





שר החינוך
 Minister of Education
 وزير التربية والتعليم

ירושלים, כ"ה תשרי תשע"ו
 08/10/2015
 פניה: 16305367
 סימוכין: 16305534

לשכת שר האוצר
 27-10-2015
 מסימכין

לכבוד
 חה"כ משה כחלון
 שר האוצר

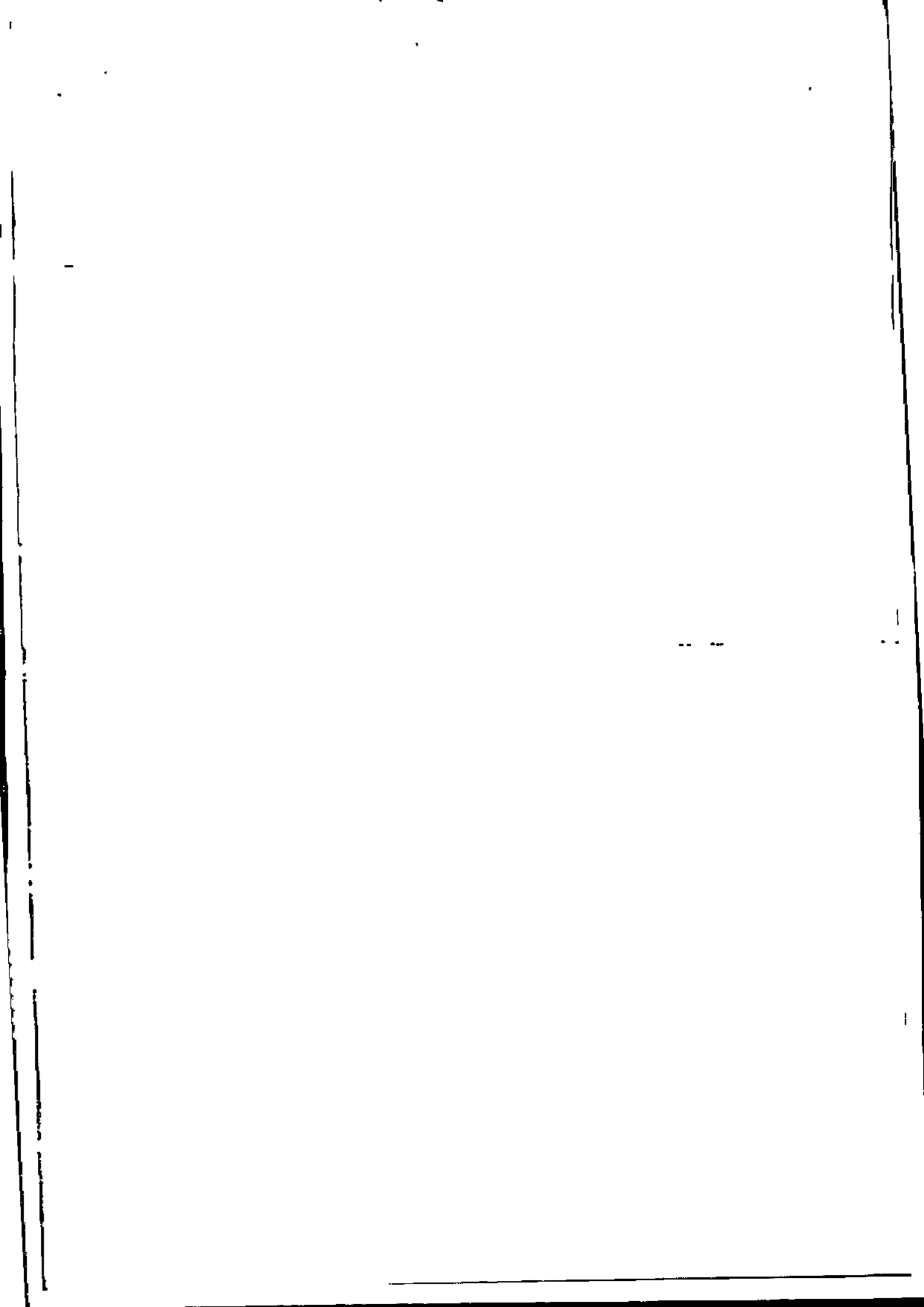
שלום רב,

תנדון: תקנות חובה המכריזים (התקשרויות של מוסד להשכלה גבוהה)
(תיסור), התשע"ו - 2015
 (מכתבך מיום 21.9.2015)

הריני לאשר קבלת מכתבך בנושא תנדון.
 חנני מאשר לתגיש התיקון המוצע לאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת.

בכ"ח

נפתלי בנט





תקנות חובת המכרזים (התקשרויות של מוסד להשכלה גבוהה) (תיקון), התשע"ו-2015

בתוקף סמכותנו לפי סעיפים 3, 4 ו-5 לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992,¹ בהתייעצות עם המועצה להשכלה גבוהה, ובאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, אנו מתקינים תקנות אלה:
 תיקון תקנה 1 1. בתקנה 1 לתקנות חובת המכרזים (התקשרויות של מוסד להשכלה גבוהה),
 התשע"ע-2010² (לחץ – התקנות העיקריות)-

(1) בהגדרה "זכות ברירה", במקום "למשרד" יבוא "למוסד";

(2) אחרי ההגדרה "חתימה אלקטרונית מאובטחת", "חתימה אלקטרונית מאושרת", ו"מסר אלקטרוני" יבוא:

"יום עבודה" - כל יום מימי השבוע זולת אם הוא יום שישי, יום שבת, ימי שבתון, מועד ממועדי ישראל, המפורטים בסעיף 18א(א) לפקודת סדרי שלטון ומשפט, התש"ח-1948³ וערביהם, חול המועד ויום העצמאות;"

(3) אחרי ההגדרה "מכרז פומבי רגיל" יבוא:

"מכרז משותף" - מכרז הנועד עבור מספר מוסדות להשכלה גבוהה;"

תיקון תקנה 2 2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות-

(1) בתקנת משנה (א), במקום "מרכזי" יבוא "מסגרת";

(2) בתקנת משנה (ח), אחרי "תקנה 3(1)" יבוא "והתקשרות לפי תקנה 8 אשר סכומה אינו עולה על סכום הפטור כאמור בתקנה 3(1)";

(3) בסופה יבוא:

"(ט) מוסד רשאי שלא לפרסם או לפרסם באופן חלקי את החלטתו כאמור בתקנת משנה (ח) מטעמים של בטחון המדינה, יחסי החוץ שלה, קשרי מסחר בין-לאומיים או לפרסם באופן שאינו מגלה סוד מסחרי או מקצועי של המוסד."

תיקון תקנה 3 3. בתקנה 3 לתקנות העיקריות-

¹ סי"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשע"ב, עמ' 390.
² ק"ת התשע"ע עמ' 774; התשע"ב, עמ' 1326.
³ ע"י"ר 1948, תוס' א', עמ' 1.

4

2

(1) במקום פסקה (1) יבוא :

"(1) התקשרות ששוויה אינו עולה על 100,000 שקלים חדשים ;
ואולם בכל תקופה רצופה של שנים עשר חודשים לא יתקשר
המוסד עם מתקשר מסוים, בלא מכרז, לפי פסקה זו
בהתקשרויות בסכום כולל העולה על 300,000 שקלים חדשים,
ובמניין זה יבואו גם התקשרויות שנכרתו בתקופה האמורה
כהתקשרות חמשך כהגדרתה בפסקה (4), להתקשרות שנעשתה
במקורה לפי פסקה זו ; אין באמור כדי למנוע מוועדת הפטור של
מוסד לאשר לפי פסקה (4)(ב)(3) להתקשרות המשך בסכום העולה
על 300,000 שקלים חדשים להתקשרות שנעשתה במקורה לפי
פסקה זו";

(2) בפסקה (2), במקום "לבצע" יבוא "לחתחיל בביצוע";

(3) בפסקה (4)(א), בהגדרה "הרחבת התקשרות ראשונה", אחרי "תגדלח
של" יבוא " שטח המקרקעין";

(4) בפסקה (19) -

(א) ברישה, במקום "שפורסמה הודעה" יבוא "בחינת קיומם של
מיזמים";

(ב) במקום פסקת משנה (א) יבוא :

"(א) ההתקשרות נעשית עם מי שתורים ממקורותיו
סכום שאינו נמוך ממתצית עלות ביצוע המיזם";

(ג) בפסקת משנה (ב), בסופה יבוא "ובלבד שאינן פטורות ממכרז
לפי תקנות אלה";

(5) בפסקה (20)(א) בכל מקום, אחרי "טובין" יבוא "או שירותים";

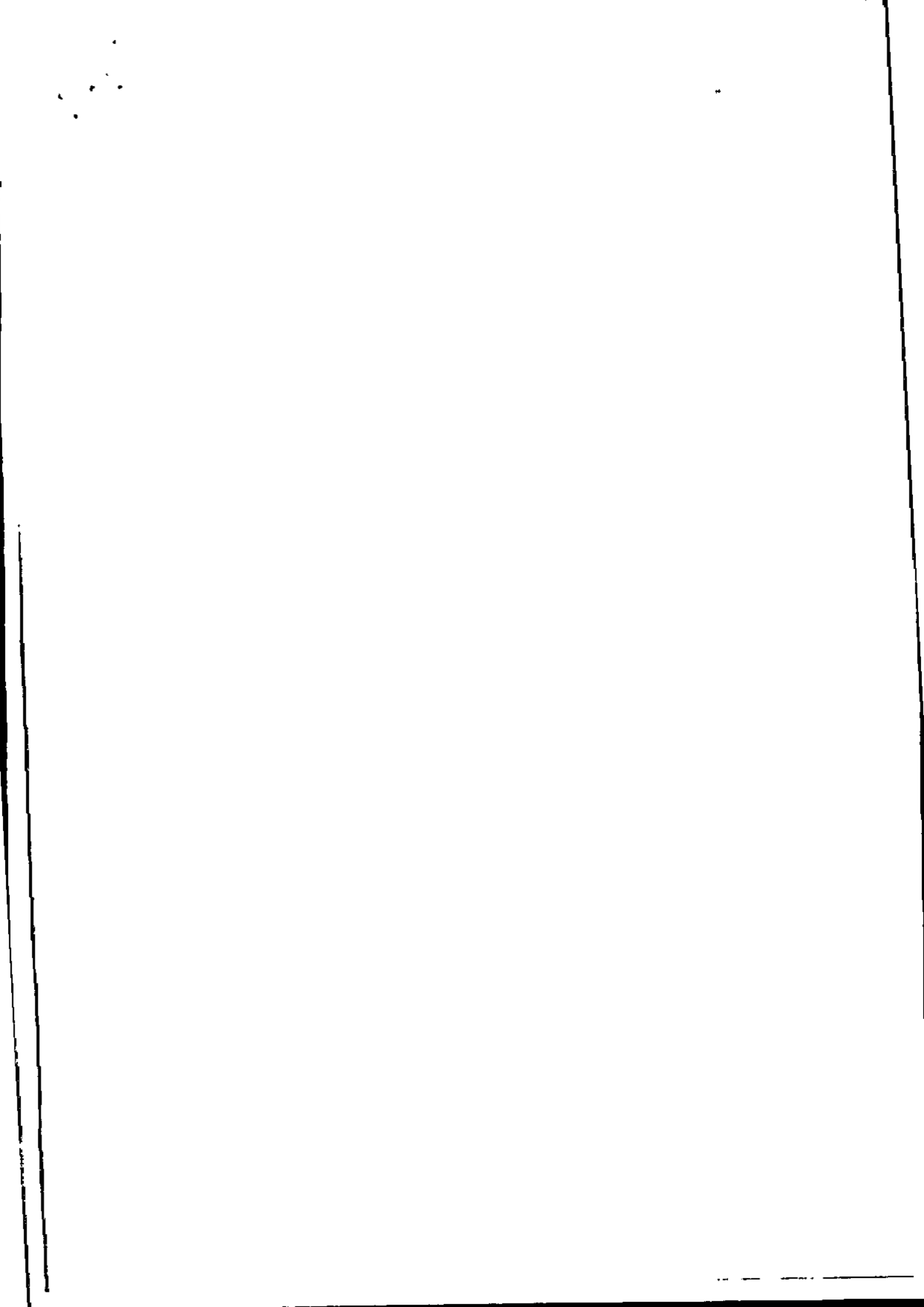
(6) בסופה יבוא :

"(29) התקשרות לפעילות תקשורת יזומה המיועדת לתעביר מסר
לציבור באמצעות אמצעי תקשורת, ובלבד שהתקשרות כאמור
תיעשה לאחר בדיקת כמה חצעות חבאות בחשבון."

4. בתקנה 4 לתקנות העיקריות-

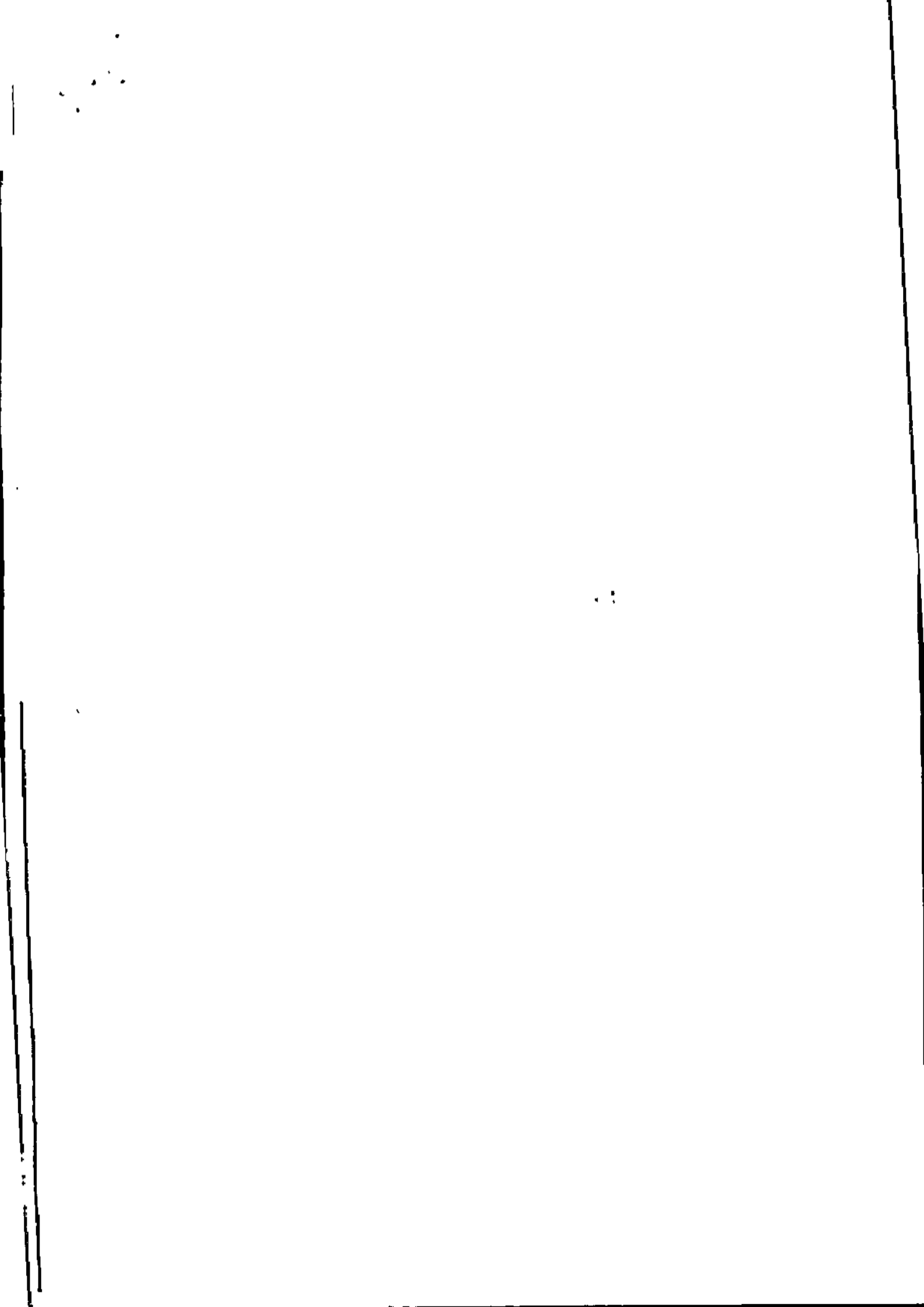
(1) בתקנת משנה (ו), במקום "(ב)" יבוא "(א)(2)";

(2) בסופה יבוא :



"(ז) המנהל הכללי רשאי לבחון ולקבוע את קיומם של ספקים לפי תקנת משנה (א) לנושאים ולסוגי התקשרויות שיקבע ולתקופה שיקבע, אשר לא תעלה על שנה אחת; נערכה בחינה כאמור, תתייטר חובת היתידה לערוך הליך דומת בעצמה".

תיקון תקנה 5	5.	בתקנה 5(א) לתקנות העיקריות, במקום "21" יבוא "14".
תיקון תקנה 6	6.	בתקנה 6 לתקנות העיקריות-
	(1)	בתקנת משנה (א), המילים "שנכרת בעקבות מכרז" - יימחקו;
	(2)	תקנת משנה (ב) - תימחק.
תיקון תקנה 7	7.	בתקנה 7(1) לתקנות העיקריות-
	(1)	אתרי "טובין" יבוא "או שירותים";
	(2)	בסופה יבוא "ותחול תקנה 20(ד) ו-(ה) בשינויים המחויבים".
תיקון תקנה 9	8.	בתקנה 9 לתקנות העיקריות-
	(1)	בתקנת משנה (ג) -
	(א)	בפסקה (1), המילים "חמבוצעת שלא בדרך של מכרז" - יימחקו;
	(ב)	בפסקה (4), במקום הסיפה תחל במילים "ובלבד שתבורר" יבוא "מגשר או מומחה שהתמנה מטעם בית המשפט ובלבד שתבורר, חמגשר או המומחה הם בעלי הכישורים, ניסיון ומוניטין מובחקים בתחומם".
	(2)	בתקנת משנה (ד)(2), במקום "במאגר" יבוא "ברשימת".
הוספת תקנה 9א		אתרי תקנה 9 לתקנות העיקריות יבוא:
	9א	"התקשרות
		עם מתכננים
	(א)	בתקנה זו, "מתכנן" - בעל מקצוע בענף התכנון שהוא אחד מאלה: אדריכל, מהנדס, מתכנן, יועץ, מנהל פרויקט, מפקח, שמאי מקרקעין ומודד.
	(ב)	על אף האמור בתקנה 9, התקשרות מוסד עם מתכנן לביצוע עבודה מקצועית חזורשת ידע ומומחיות מיוחדים בענף התכנון תיעשה באופן זה:
	(1)	התקשרות עד לחיקף של מיליון וחצי שקלים חדשים - בדרך של בחירת ממאגר מתכננים ועל פי אמות מידה כאמור בתקנה 39, למעט לפי תקנת משנה (א)(1) שבח;



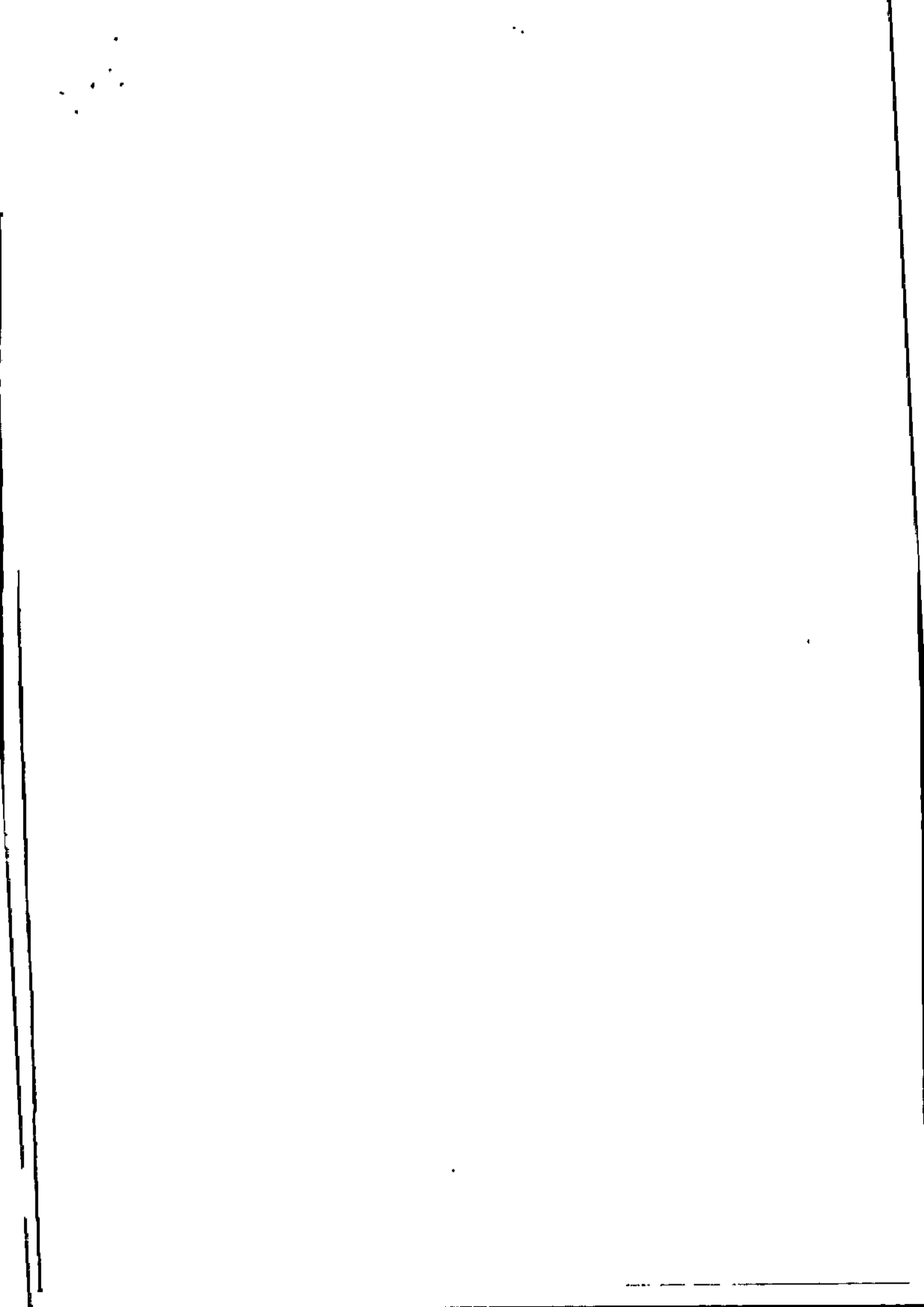
(2) התקשרות מחיקף של מיליון וחצי שקלים חדשים עד 3 מיליון שקלים חדשים או בעד פרויקט בלתי מוגדר - בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות;

(3) התקשרות מחיקף של 3 מיליון שקלים חדשים ומעלה - בדרך של מכרז פומבי."

(ג) (1) בכל התקשרות כאמור בתקנת משנה (ב)(2) ו-(3) ייקבע כי 80% מהניקוד לחצות המוגשות יינתן לאמות המידה המפורטות בתקנה 39(א)(2) עד (5) ו-20% מהניקוד לחצות יינתן לאמת המידה המפורטת בתקנה 39(א)(1);

(2) הצעות התורגות בלמעלה מ-15% מחציון הצעות המחיר, אם חוגשו לפחות תמש הצעות, ייפסלו ובלבד שלא נפסלו מחצית מן ההצעות הכשרות שהוגשו למכרז."

תיקון תקנה 10	9.	בתקנה 10(א) לתקנות העיקריות -
	(1)	בפסקה (3), במקום "המצאות" יבוא "קיומם של";
	(2)	בפסקה (4), אחרי "לעניין זה" יבוא "בעל שליטה" - כהגדרתו בתקנה 11(א)(2);
תיקון תקנה 12	10.	בתקנה 12(א)(7) לתקנות העיקריות, אחרי "טובין" יבוא "או שירותים".
תיקון תקנה 13	11.	בתקנה 13 לתקנות העיקריות, אחרי "יועץ משפטי" יבוא "של המוסד".
תיקון תקנה 15	12.	בתקנה 15(א) לתקנות העיקריות -
	(1)	בפסקה (1), במקום "בתקנה" יבוא "בתקנות";
	(2)	בפסקה (2), במקום "11" יבוא "12".
תיקון תקנה 28	13.	בתקנה 28(2) לתקנות העיקריות, במקום "(א)" יבוא "(1)".
תיקון תקנה 29	14.	בתקנה 29(ד) לתקנות העיקריות -
	(1)	בפסקה (2), בסופה יבוא "אם נקבע מחיר כאמור";
	(2)	בפסקה (5), במקום "מרכזי" יבוא "מסגרת".
תיקון תקנה 33	15.	בתקנה 33(א) לתקנות העיקריות, במקום "תברי ועדת המכרזים" יבוא "עובדי המוסד".



החלפת תקנה 35 .16 במקום תקנה 35 לתקנות העיקריות יבוא:

35. מכרז ממוכן מתפתח ינוחל כך:
מתפתח

(1) נקבע במסמכי המכרז כי תיבתן עמידת המציע בתנאי סף או בניקוד איכות מוזערי, תקבע ועדת המכרזים את קבוצת המציעים הסופית בזהתאם לתקנה (1)26 ו-(2) או תקנה (1)27 ו-(2);

(2) לאחר קביעת קבוצת המציעים הסופית, תקבע ועדת המכרזים מועד ראשון שבו כל המציעים שבקבוצת המציעים הסופית רשאים להגיש הצעות, וכן מועדים נוספים, ככל שיידרש, שבהם המציעים יהיו רשאים להגיש הצעה נוספת לעומת החצעה האחרונה והכל בהתאם לקבוע במסמכי המכרז;

(3) הגשת הצעות כאמור בפסקה (2), תיעשה בנוכחות שניים לפחות מחברי ועדת המכרזים."

הוספת תקנה 36 א.17 אחרי תקנה 36 לתקנות העיקריות יבוא:

36א. (א) מוסדות להשכלה גבוהה רשאים להותקשר בחוזה משותפים לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים בדרך של מכרז משותף.

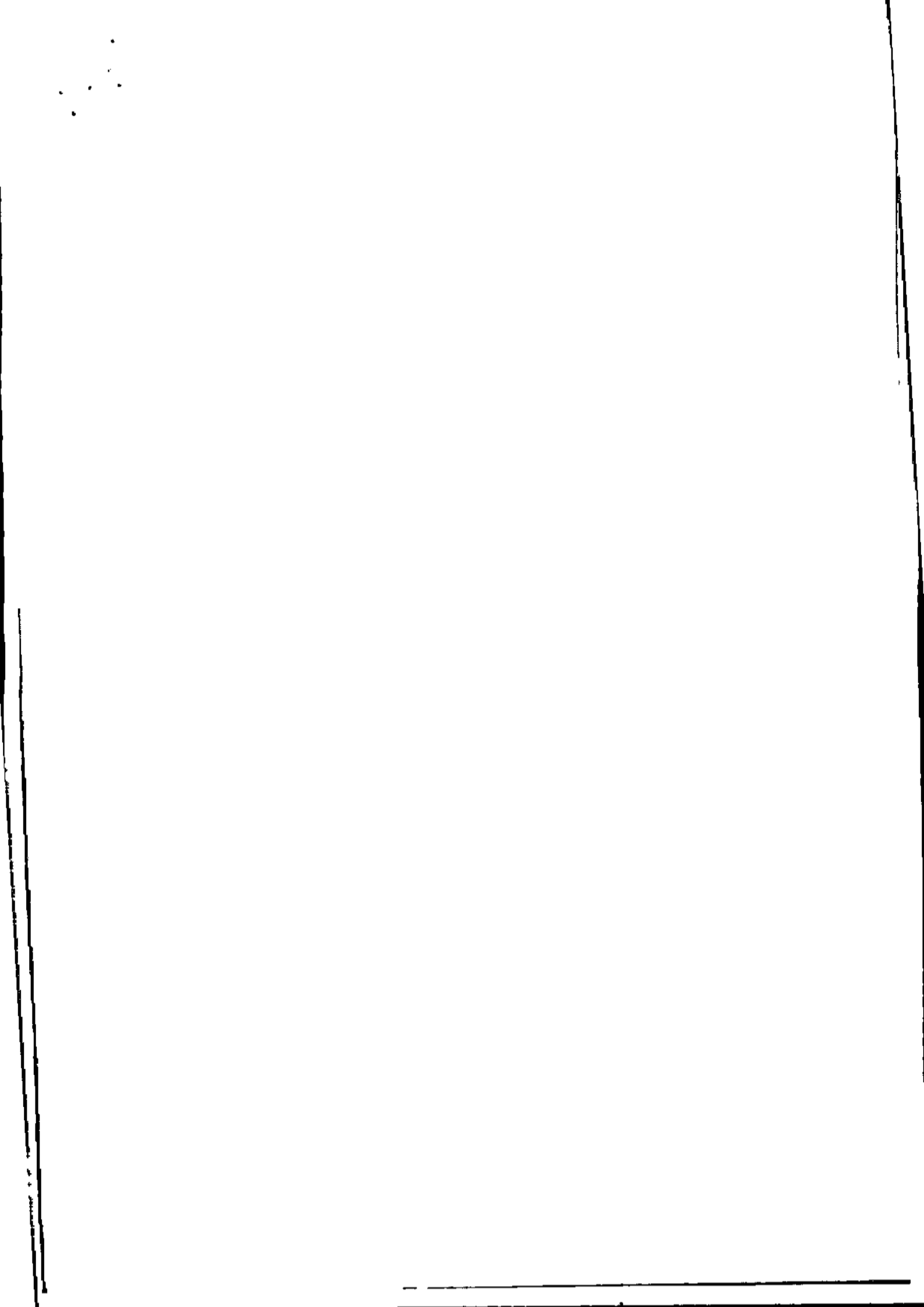
(ב) פרסום מכרז משותף יעשה על ידי ועדת מכרזים משותפת שימנו המנהלים הכלליים של המוסדות שעורכים את המכרז.

(ג) ועדת המכרזים המשותפת תמנה שלושה חברים לפחות, ובכללם החשב והיועץ המשפטי של אחד המוסדות; חברי הוועדה האמורה יכול שיתיו ממוסדות שונים.

(ד) במסגרת מסמכי המכרז המשותף יצוינו שמות המוסדות שעורכים את המכרז."

תיקון תקנה 40 .18 בתקנה 40(ב) לתקנות העיקריות, במקום "או על עריכת מכרז חדש" יבוא "בחתאם לתנאי המכרז או על ביטול המכרז, ואם החליטה כאמור רשאית היא להחליט על עריכת מכרז חדש".

19. תחילתן של תקנות אלה 3 חודשים מיום פרסומן.



משח כחלון
שר האוצר

נפתלי בנט
שר החינוך

