

ישיבה - אגודת  
14:34  
35.15

התאגדות הממשלה - הכנסת -  
1

בס"ד

הסכם קואליציוני לכינון הממשלה ה-34 למדינת ישראל

שנערך ונחתם בתאריך י"א אייר התשע"ה, 29 אפריל 2015

בין

סיעת הליכוד- בהנהגת בנימין נתניהו לראשות הממשלה בכנסת ה-20  
(להלן: "סיעת הליכוד")

ובין

סיעת יהדות התורה והשבת אגודת ישראל - דגל התורה בכנסת ה-20  
(להלן: "סיעת יהדות התורה")

והואיל ונשיא המדינה הטיל על ח"כ בנימין נתניהו להרכיב את הממשלה ה-34 וח"כ נתניהו הסכים לקבל על עצמו את הקמת הממשלה, הכל כהוראת סעיף 7 לחוק יסוד: הממשלה;

והואיל וחבר הכנסת בנימין נתניהו מבקש להרכיב ממשלה שתזכה לאמון הכנסת (להלן: "הממשלה");

והואיל וסיעת יהדות התורה מונה שישה חברי כנסת;

והואיל וסיעת הליכוד מונה שלושים חברי כנסת והיא מעוניינת להרכיב ממשלה;

והואיל והצדדים מעוניינים כי סיעת יהדות התורה תצטרף לקואליציה;

והואיל והצדדים להסכם זה מבקשים להקים ולקיים קואליציה יציבה, שתביע אמון ותתמוך בממשלה ובפעילותה, למשך כל תקופת כהונתה של הכנסת ה-20, על בסיס קווי היסוד המוסכמים המצורפים להסכם זה.

לפיכך הוסכם, הותנה והוצהר על ידי הצדדים, כלהלן:

מבוא

1. המבוא להסכם זה ונספחיו הינם חלק בלתי נפרד מתוכנו.
2. להסכם זה יצורפו, כחלק בלתי נפרד הימנו המסמכים הבאים:
  - נספח א' - קווי היסוד של מדיניות הממשלה;
  - נספח ב' - דרכי עבודתה של הקואליציה בכנסת;
  - נספח ג' - מכתבו של הרב עמאר שצורף כנספח להסכם הקואליציוני בין סיעת הליכוד לסיעת יהדות התורה בכנסת ה-18;

ישיבה - אגודת  
14:34  
35.15

11.5

3. לצד הסכם זה יבואו בעתיד הסכמים עם סיעות נוספות בכנסת ה-20. הסכמים אלו לא יעמדו בסתירה במפורש או במשתמע עם הוראותיו של הסכם זה.
4. הסכם זה וכמותו כל ההסכמים עם המצטרפים לקואליציה, יפורסמו לציבור בדרך הקבועה בחוק.
5. ידוע ומוסכם על הצדדים כי ככל שלאחר מועד החתימה על הסכם זה, תורכב קואליציה רחבה שתכלול למעלה מ-70 חברי כנסת, עשויים להידרש שינויים והתאמות בהסכם זה ונספחיו, לרבות חלוקת התפקידים.

### קואליציה

6. סיעות הליכוד ויהדות התורה הסכימו בדבר קיום קואליציה עד תום כהונתה של הכנסת ה-20, כאשר כל אחד מהצדדים להסכם זה מתחייב שלא להיכנס לממשלה בכנסת ה-20 ללא משנהו.
7. סיעות הליכוד, יהדות התורה ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, יביעו אמון בממשלה עת תתייצב לפני הכנסת, תודיע על קווי היסוד של מדיניותה (נספח א'), על הרכבה ועל חלוקת התפקידים בין השרים. כמו כן, הסיעות המצטרפות לקואליציה יביעו אמון בממשלה במהלך תקופת כהונת הכנסת ה-20 ויגבשו רוב יציב לפעילותה.
8. פעילות הקואליציה בכנסת, דרכי עבודתה וחלוקת התפקידים בה מוסדרים במסמך דרכי עבודת הקואליציה (נספח ב'). הסיעות השותפות לקואליציה ינהגו על פי המפורט במסמך האמור ויפעלו לאכיפת משמעת קואליציונית על הסיעות ומשמעת סיעתית.
9. סיעת יהדות התורה ושאר הסיעות השותפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך ולהצביע בעד בחירתם של המועמדים השונים לתפקידים בממשלה ובכנסת ולגופים נוספים שהכנסת והממשלה מיוצגים בהם, הן מטעם סיעת הליכוד והן מטעם סיעת יהדות התורה והסיעות האחרות השותפות לקואליציה, לכלל התפקידים והכהונות השונות, לרבות אלו שאינם מיועדים דווקא לסיעת יהדות התורה על פי הסכם זה. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, מתחייבת סיעת יהדות התורה לתמוך לתפקיד יו"ר הכנסת במועמד ראש הממשלה אשר יאושר על-ידי סיעת הליכוד.

### ממשל, הממשלה והכנסת

10. סיעת הליכוד, סיעת יהדות התורה וכמותן הסיעות המצטרפות לקואליציה, מתחייבות לפעול במשותף בממשלה ובכנסת לקידום יעדי הממשלה ולהשגתם.
11. סיעת הליכוד, סיעת יהדות התורה וכמותן יתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך בממשלה ובכנסת בשינוי סעיף 5(ג) כך שיאמר שיכול ויתמנה שר ללא תיק, ושינוי סעיף 25(ד) לחוק יסוד: הממשלה כך שיחול החל מהבחירות לכנסת ה-21. כמו כן, הסיעות מתחייבות לתמוך בממשלה ובכנסת בתיקון סעיף 25(א) לחוק יסוד: הממשלה כדי לאפשר

סעיף 25(ד) לחוק יסוד: הממשלה כך שיחול החל מהבחירות לכנסת ה-21. כמו כן, הסיעות מתחייבות לתמוך בממשלה ובכנסת בתיקון סעיף 25(א) לחוק יסוד: הממשלה כדי לאפשר מינוי של יותר מסגן שר אחד במשרד ממשלתי מסוים. בנוסף, מתחייבות הסיעות לתמוך גם בשינוי סעיף 5(ו) לחוק יסוד: הממשלה כך שיחול החל מהבחירות לכנסת ה-21. כן יתוקן החוק באופן שיאפשר מינוי שר נוסף במשרד. סיעת יהדות התורה מתחייבת לגייס את כלל חבריה לכל הצבעה במליאה ובוועדות הכנסת הדרושה לצורך העברת כל התיקונים הללו, מאחר שלשם תיקון חוק יסוד: הממשלה דרוש רוב של 61 חברי כנסת בכל הצבעה. הסיעות יפעלו לתיקון כל הסעיפים לעיל, מיד לאחר הרכבת הממשלה.

12. במסגרת הניסיון להגברת המשילות, תיבחן הצעה להגדלת משרות אמון במשרדי הממשלה לשם טיוב עבודתם של משרדי הממשלה. במסגרת הצעה זו יוגדרו כמשרות אמון, גם משרות כגון: משנים למנכ"לים ומקביליהם וסמנכ"לים ומקביליהם. ככל שיגיעו הצדדים להסכמה ביחס להצעה, תוגש הצעת החוק עובר לתום מושב הקיץ של הכנסת. סיעות הליכוד, יהדות התורה ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה יתמכו בהצעת החוק האמורה.

13. ראש הממשלה יחזיק בתיק הבריאות במהלך כל הקדנציה. חבר כנסת מטעם סיעת יהדות התורה יכהן כסגן השר היחיד במשרד זה.

14. השר המקשר בין הממשלה לכנסת יהיה אחראי, בין היתר, להציג את עמדות יהדות התורה בוועדת השרים לחקיקה ולהגיש עררים על החלטות ועדת השרים לחקיקה ובכל ועדת שרים אחרת, לפי בקשת סיעת יהדות התורה.

15. לאחר תיקון החוק כאמור בסעיף 11 לעיל, חבר כנסת מטעם סיעת יהדות התורה יכהן כסגן שר במשרד החינוך.

16. חבר כנסת מטעם סיעת יהדות התורה יכהן כיו"ר ועדת הכספים של הכנסת.

17. ח"כ מטעם סיעת יהדות התורה יכהן כיו"ר ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת.

18. ח"כ מטעם סיעת יהדות התורה יכהן כסגן יו"ר הכנסת במחצית הקדנציה.

19. מאחר שטרם בוצעו התיקונים הדרושים בתקנון הכנסת לשם יישום הוראות סעיף 28(ב) בחוק יסוד: הממשלה לעניין הבעת אי אמון בממשלה, מתחייבות סיעות הליכוד, יהדות התורה ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה לתמוך בממשלה ובכנסת בהוראת שעה לפיה תחולת התיקון תהא בתוקף החל מתום מושב הקיץ 2015.

20. סיעת הליכוד וסיעת יהדות התורה יפעלו בממשלה ובכנסת לתיקון חוק הדיינים, תשט"ו-1955 לפיו ייצוג הממשלה בוועדה למינוי דיינים יעמוד על 3 שרים מהממשלה וייצוג הכנסת יעמוד על 3 ח"כ אשר שניים מהם יהיו נציגי הקואליציה ואחד מהם נציג האופוזיציה. סעיף זה מחייב את שני הצדדים להסכם, ושתי הסיעות מתחייבות לפעול על מנת שהתיקון יקבל את הרוב הנדרש להליך החקיקה בכנסת.

21. סיעות הליכוד, יהדות התורה ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך באחד מחברי הכנסת של סיעת יהדות התורה כאחד מנציגי הקואליציה בוועדה למינוי דיינים במחצית הקדנציה. ככל שיתוקן החוק כאמור בסעיף 20 לעיל, חבר כנסת מטעם סיעת יהדות התורה יכהן כאחד מנציגי הקואליציה בוועדה למינוי דיינים במהלך כל הקדנציה.

22. סיעת הליכוד וסיעת יהדות התורה יתמכו בממשלה ובכנסת בחקיקת חוק יסוד שיסדיר את מערכת היחסים בין הכנסת לבין בית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ לעניין הסמכות לפסילת חוקים. חוק היסוד יקנה באופן מפורש סמכות לבית המשפט העליון בשבתו כבג"ץ לפסול חוקים ברוב של 8 שופטים מתוך סך של 15 שופטים.

בחוק יקבע, כי הכנסת תהיה רשאית בהחלטה מיוחדת שתתקבל על ידי רוב חברי הכנסת (61 חברי כנסת), להותיר את החוק על כנו למשך כל כהונתה של אותה הכנסת ולתקופה של שנתיים ממועד כינון הכנסת שלאחריה. לכנסת שלאחריה תינתן הסמכות במהלך פרק הזמן של השנתיים כאמור, לשוב ולאשרר את החוק בהחלטה מיוחדת שתתקבל על ידי רוב חברי הכנסת (61 חברי כנסת), ואם עשתה כן, יהא החוק תקף ללא הגבלת זמן. סעיף זה מחייב את שני הצדדים להסכם ושתי הסיעות מתחייבות לפעול על מנת שהתיקון יקבל את הרוב הנדרש להליך החקיקה בכנסת.

23. הממשלה תגבש הצעת חוק ממשלתית, אשר תאפשר הצבעה של ישראלים השוהים בחו"ל ביום הבחירות לכנסת, בתנאים ובתבחינים שיוסכמו על דעת כל הסיעות החברות בקואליציה. ככל שהסיעות יגיעו לכדי הסכמה כאמור תונח הצעת החוק על שולחן הכנסת בתוך שנה מיום כינון הממשלה.

24. הצדדים להסכם זה מתחייבים לתמוך בחקיקה (בהוראת שעה), לפיה יוארך המועד האמור בסעיף 36 א (ב) לחוק יסוד: הכנסת להעברת חוק התקציב לאחר כינון הממשלה החדשה, כך שהיום הקובע האמור בסעיף 36 א (א) לחוק הנ"ל יהיה 160 ימים מיום כינון הממשלה (ולא 100 ימים כקבוע היום).

25. סיעות הליכוד, יהדות התורה ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לתמוך בחקיקה (בהוראת שעה), על פיה תקציב המדינה יהיה תקציב דו שנתי לשנים 2015-2016 ו-2017-2018.

26. תוקם ועדה מתמדת בראשות נציג ראש הממשלה, לבחינת רפורמות ממשלתיות שבה תיוצג כל אחת מסיעות הקואליציה. הועדה תבחן באופן שוטף הצעות לרפורמות בשיטת הממשל, בשיטת הבחירות לכנסת, בדיני הבחירות (תוך התייחסות לחוק "המפלגה הגדולה") ובמערכות היחסים בין דרג הפקידות לבין הדרג הנבחר. הועדה המתמדת תגבש הצעות לתיקוני חקיקה, אך ורק בהסכמת כל הסיעות החברות בקואליציה.

27. יוקם צוות בראשות נציג שימונה על-ידי ראש הממשלה אשר יכלול את נציגי כל הסיעות החברות בקואליציה. הצוות יפעל לגיבוש נוסח של חוק יסוד: ישראל: מדינת הלאום של העם היהודי, אשר יחייב הסכמה של כל סיעות הקואליציה. ככל שיוסכם על נוסח כאמור, הסיעות

מתחייבות לפעול על מנת שנוסח החוק המוסכם יקבל את הרוב הנדרש בהליכי החקיקה בכנסת.

28. הצדדים מסכימים, כי חוקי יסוד חדשים או שינוי בחוקי יסוד קיימים (מלבד שינוי חוקי יסוד שהוסכמו במפורש בהסכמים הקואליציוניים על ידי כל הסיעות), יוגשו ויחוקקו אך ורק בהסכמת כל אחת מסיעות הקואליציה. היה והצעה תועלה להצבעה בניגוד לאמור, יצביעו סיעות הקואליציה נגדה.

29. ראש הממשלה יגיש לאחר כינון הממשלה הצעה לחקיקת "חוק נורווגי קטן" שבמסגרתו יתאפשר לח"כ אחד, מסיעה של עד שנים-עשר חברי כנסת, אשר מונה כשר, להתפטר מהכנסת ולכהן כשר שאינו ח"כ. לשר שיתפטר כאמור, יתאפשר לחזור ולכהן כח"כ כאשר יסיים את תפקידו כשר. חזר השר לכהן כח"כ כאמור, יסיים את תפקידו חבר הכנסת האחרון אשר נכנס לכנסת מסיעתו.

### שירות בצה"ל ושילוב בשוק העבודה

30. במקביל לתיקונים לחוק הגיוס, מתוך רצון לחזק את המשרתים בצה"ל ואת התמריצים לשירות, הממשלה תקצה סכום של 1.3-1 מיליארד ₪ לשנה לצורך הכפלת פיקדון שחרור חיילים משוחררים ו/או שיפור תנאי השכר לחיילי החובה בשנה השלישית. שר הביטחון בתיאום עם שר האוצר יקימו ועדה אשר תמליץ לממשלה את המודל המדויק למימוש התקציב. הצוות יגיש את מסקנותיו במקביל לגיבוש התיקונים לחוק הגיוס ויביא את תיקוני החקיקה הנדרשים לאישור הכנסת לא יאוחר מחמישה חודשים מהקמת הממשלה. יחד עם זאת, המהלך המתואר יבוצע בהדרגה בתיאום בין שר האוצר לשר הביטחון.

31. הממשלה תפעל לעידוד קליטה בשירות הציבורי של עובדים חדשים מקרב האוכלוסייה החרדית ואוכלוסיית העולים שאינן מיוצגות דיין בשירות הציבורי, בין השאר בדרכי חקיקה.

32. נוכח החשיבות שרואה הממשלה בעידוד תעסוקה כמנוע צמיחה וככלי לצמצום פערים וחשיבות הגברת שילוב המגזר החרדי בשוק התעסוקה, יוקם מטה לעידוד תעסוקת חרדים במשרד הכלכלה אשר יפעל למעקב, עידוד וסיוע לשילוב בתעסוקה מלאה ואיכותית של האוכלוסייה החרדית.

### מעמד בני הישיבות

33. נוכח ההכרה בחשיבות לימוד התורה והואיל ובכוונת הצדדים לקיים מאמץ עליון להגיע להבנות והסכמות בנושא הטעון והמורכב של גיוס בני ישיבות, כדלהלן:

מדיניות הממשלה המוקמת בימים אלו תפעל ברוח המדיניות שבמדינת היהודים לא יגבילו מכסה ללומדי תורה וכפי שאמר ראש הממשלה מר בנימין נתניהו: "במדינת היהודים, לא ייכנס אדם לכלא בשל לימוד תורה", (11.7.2012 11.7.2012) וכמו כן, כפי שבא לידי ביטוי בדברים שנאמרו על ידי שר הביטחון במסיבת עיתונאים ושודרו באתר "וואלה!" ביום כ"א בסיוון תשע"ג 30/05/2013: "ולצערי יש כאלו שלא בדיוק מבינים את הרגישות של שינוי מציאות אחרי 65 שנה, שלא ניתנת לשינוי, לא באבחת חרב, לא בחוק ובוודאי לא באיום על

אוכלוסיות, וברגע שמשתלחים ומאיימים עליה שלומדי תורה יילקחו לכלא, התהליך הוא בדיוק הפוך".

מאחר וחוק שירות ביטחון (תיקון 19), התשע"ד-2014, אשר נחקק ב-י' אדר ב' תשע"ד 12/03/2014 (להלן: "חוק שירות ביטחון"), כלל בין השאר מגבלות כמותיות הגוררות הטלת סנקציות על תלמידים לומדי תורה, יהיה צורך לתקן את חוק שירות ביטחון באופן שהחוק יכלול מתן סמכות לשר הביטחון לפי שיקול דעתו המקצועי, וזאת במסגרת, ולאור המדיניות המוצהרת לעיל.

צוות שימנה שר הביטחון יציע את הנוסח לתיקון החוק והחלטות הממשלה כאמור, על מנת להביאם לאישור הממשלה והכנסת תוך 5 חודשים ממועד כינון הממשלה. מבלי לפגוע באמור לעיל, צה"ל יבחן דרכים ותנאים לפיתוח מסגרות ומסלולים מתאימים לשירותם בצה"ל של חלק מבני הציבור החרדי, כגון: הורדת גיל הפטור משרות צבאי לשיעור גדול מבני הישיבות, מתוך כוונה לאפשר לצעירים שבחרו בכך להשתלב במעגל העבודה, ותוך שיוכשרו הכשרה צבאית מינימלית במסגרת מסלולים מתאימים (כגון: פלוגות שדה והכשרת שלב ב'), והכל על פי אפשרויות הצבא וצרכיו.

#### דת ומדינה

34. הממשלה תפעל להגיע להסכמה רחבה בעם בנושאים השנויים במחלוקת.
35. יישמר הסטטוס קוו בנושאי דת ומדינה כפי שהיה מקובל זה עשרות שנים בישראל.
36. לא תקודם ולא תאושר חקיקה פרטית אשר יש בה משום שינוי בסטטוס קוו בנושאי דת מלבד מה שהוסכם עליו במפורש בהסכם זה. ככל שתוגש הצעת חוק בניגוד לאמור לעיל, יצביעו כל חברי סיעות הקואליציה נגדה ותופעל משמעת קואליציונית להסרתה מסדר היום, הן בועדות הכנסת והן במליאתה. החלת רציפות על הצעות חוק בנושאי דת ומדינה, תעשה בהסכמת כל סיעות הקואליציה.
37. במסגרת השמירה על שלטון החוק תפעל הממשלה לאכיפה של החקיקה הקיימת בנושאים דתיים.
38. יהדות התורה מביעה חרדתה לאופיה היהודי של מדינת ישראל עקב הפרצות המתרבות בפעילות מסחרית בשבת ובמועדי ישראל. הליכוד והעומד בראשו יבחנו טענות יהדות התורה בעניין זה, ואת דרישותיה לפעולה בנושא זה.
39. הממשלה תפעל לכיבוד השבת ומועדי ישראל ולא תאפשר אפליית עובד לרעה בשל היותו שומר שבת וחג.
40. תימנע פגיעה באורחות החיים של הציבור החרדי והדתי באיזורי מגורים חרדיים ודתיים מובהקים שבהם הציבור החרדי והדתי מהווה רוב.
41. הממשלה תיזום פעולות לחקר ההיסטוריה של ארץ ישראל ועם ישראל ובכלל זה חפירות ארכיאולוגיות. מתוך דאגה לכבוד המת ייקבע כי במקום שבו יתגלו קברים או עצמות אדם – הרי חידוש העבודות באתר יהא על פי הסדר שהממשלה תקבע בכפוף לחוק. במידת הצורך, תוקם ועדת שרים שתבחן את המצב המשפטי הקיים בסוגיה, תוך בחינת סוגיית

- כבוד המת בדת ישראל ובדתות שונות והיא תמליץ האם ואיך יש מקום לשינוי או שיפור בהסדר המשפטי הנוכחי.
42. נוכח הדרישה שקיימת בחלקים מן הציבור לקבורת שדה, תוקם ועדה לבחינת סוגיית קבורת השדה בישראל בראשות נציג השר לשירותי דת. הועדה תורכב מנציגי המשרד לשירותי דת, התחבורה, הבריאות, האוצר, השיכון, הפנים, החקלאות, הגנת הסביבה, הביטוח הלאומי, השלטון המקומי, רשות מקרקעי ישראל ומנהל התכנון.
43. בשל התרבות של מקרי הוונדליזם בהר הזיתים, תגביר הממשלה את השמירה והאבטחה במקום.
44. הממשלה תבחן את הטענות בדבר התרחבות היקף הפעילות המיסיונרית הבלתי חוקית בישראל ואת הצעדים הנדרשים לטיפול בכך במידת הצורך.
45. החלטת הממשלה מסי' 2147/33 מיום 02.11.2014 בענייני גיור, תשונה בהתאם למכתבו של הראשון לציון הגרש"מ עמאר שליטי"א שמצורף להסכם זה כנספח ג' ושצורף להסכם הקואליציוני בין הליכוד לתורה בשנת 2009.
46. יוקם פורום להידברות מתוך רצון טוב הכולל את נציגי ראש הממשלה, הבית היהודי, ש"ס ויהדות התורה בנושא השירותים הדתיים.

#### בתי דין רבניים והרבנות

47. הממשלה תשקוד על שמירת מעמדם וייחודם של בתי הדין הרבניים.
48. ראש הממשלה ימנה צוות מקצועי לבחינת טענות בדבר קיפוח של מערכת בתי הדין הרבניים והצורך בשיפור השירותים ורמות התקנים לעומת מערכת בתי המשפט. ראש הממשלה יוכל להרחיב את נושאי הבחינה של הצוות. המסקנות יובאו בפני ראש הממשלה.
49. רישום לנישואין במסגרת פקודת הנישואין והגירושין (רישום), יהיה במועצות דתיות או ברבנות מקומית.
50. ישמר הסטטוס קוו בענייני הכשרות. ככל שעקב אילוצים שונים יהיה חשש לפגיעה בסטטוס קוו, הממשלה תפעל לתיקון חוק איסור הונאה בכשרות.
51. הממשלה תקים צוות בין-משרדי אשר יכלול, בין היתר, גם את נציגי הרבנים הראשיים ונציגי הרבנים בכדי לבחון ולתקן את מעמדם, תנאי שכרם וכד' וכן את בחירתם של רבני ההתיישבות, רבני שכונות ורבני ערים ויגיש את מסקנותיו בהקדם.

#### חינוך ורווחה

52. יישמרו עצמאותו, מעמדו הייחודי ותקצובו היחסי של החינוך החרדי על כל סוגיו במערכת החינוך הכללית, וזאת אף ככל ויחול שינוי ארגוני, מבני או תוכני במערכת החינוך הכללית. אם תהיה פגיעה במעמד כאמור תפעל הממשלה לתיקון הפגיעה, בין אם בחקיקה ובין אם בדרך אחרת, הכל לפי העניין והצורך.
53. הממשלה תפעל להסדיר את מעמדו של החינוך החרדי על כל סוגיו וגילאיו בחוק ייעודי. באם ועד חקיקת החוק האמור תהיה פגיעה במצב הקיים במערכת החינוך החרדי או בחלקה, הממשלה תפעל לתיקון הפגיעה.

4

1125

54. התקציבים לעניין שעות תמריץ, טיפוח ותל"י יתוקצבו כפי שתוקצבו בבסיס התקציב בשנת 2012.
55. בתוך 60 יום מיום הקמת הממשלה, יקים שר החינוך ועדה להסרת החסמים והביורוקרטיה לרישוי וחידוש רישוי בתי ספר וגני ילדים, זיקה בין הרישוי לתקצוב ויישום כללי הדיווח הקיימים.
- הועדה תדון בין היתר, בתנאים לחידוש רישיון למוסדות ותיקים עם המצאת אישור תברואן וקצין בטיחות ובפישוט ביורוקרטיה במוסדות החינוך.
- כמו כן, תדון הועדה בכל נושא הביורוקרטיה הכרוכה בתקצוב מוסדות החינוך החרדיים ותבחן את דרישת שנתיים פעילות לשם קבלת תמיכה במוסדות החינוך.
- הועדה תבחן את אופן הטיפול של משרד החינוך במוסדות החינוך החרדי, לרבות את מבנה החינוך החרדי במשרד החינוך.
- בועדה יהיו חברים נציגות מקצועית ממשרדי החינוך, האוצר, הבריאות, הפנים ובטחון הפנים ונציגות מקצועית מטעם מוסדות החינוך החרדיים.
- הועדה תגיש את מסקנותיה לא יאוחר מיום 30.11.2015.
56. תוך 3 חודשים מיום הקמת הממשלה, יבחן נוהל מחייב ולפיו לא תבוצע חסימה לתמיכה ו/או לתקצוב מוסד חינוך מבלי שיתקיים שימוע אשר במהלכו תינתן האפשרות לבדוק האם ניתן לגבות את ההחזרים מהמוסד החייב, תוך כדי המשך מתן התמיכה בהפחתה הדרגתית עד לקבלת מלוא ההחזר מטעם המוסד. ואולם, אם הגורמים המקצועיים באו לכלל מסקנה שונה, לא תבוצע חסימה תקציבית אלא באישור המנכ"ל. ככל שהוחלט על חסימה באישור המנכ"ל, לא יהיה גובהה יותר מגובה החוב. לצורך כתיבת נוהל זה, יוקם עם כיוון הממשלה, צוות מטעם משרדי החינוך, האוצר והרווחה ונציגות מקצועית מטעם המגזר השלישי.
57. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4270 מיום 23.11.2008, הממשלה תבחן את התקדמות תוכנית ההבראה של רשת הגנים של אגודת ישראל במטרה לפתור את הקשיים שנוצרו.
58. סכום התמיכה במוסדות התורניים לא יפחת בבסיס התקציב מהסכום הכולל שמופיע בהסכם הקואליציוני משנת 2009 בין סיעת הליכוד לסיעות יהדות התורה, ש"ס והבית היהודי, וכן ערך הנקודה במוסדות התורניים החרדים לא יפחת מערך הנקודה כפי שהיה במוסדות אלה ב-2012 והוא יחול רטרואקטיבית החל מתחילת שנת 2015 ובהתאם לקריטריונים שנהגו בשנת 2012 כולל תלמידי חו"ל.
59. מיד עם הקמת הממשלה, יימצא פתרון משפטי שיאפשר את העברת התקציב החודשי למוסדות התורניים עד אישור התקציב לשנת 2015.
60. הממשלה תפעל ללא דיחוי, ולא יאוחר ממועד העברת התקציב הקרוב, להגשת ולהעברת חוק הבטחת הכנסה לתלמידי ישיבות.
61. תקצוב ההסעות בחינוך העצמאי ינתן בהתאם ועפ"י החישוב שהיה נהוג עד שנת 2012.
62. ראש הממשלה ימנה צוות מקצועי בהשתתפות נציגי נציבות שירות המדינה, משרד האוצר, משרד המשפטים וגורמים נוספים שיבחן סוגי תפקידים ומשרות בשירות הציבורי, בהן נכון



- ורלוונטי שהסמכה לרבנות המוכרת על ידי הרבנות הראשית לישראל תיחשב כתואר רלוונטי לענין הכשירות הנדרשת.
63. ראש הממשלה ימנה ועדה מקצועית שתיבחן סוגית הסדרה בהכרה בלימודים גבוהים תורניים. בוועדה ישתתפו נציגי משרדי האוצר, המשפטים, החינוך, המועצה להשכלה גבוהה, נציבות שירות המדינה, גורמים תורניים וגורמים רלוונטיים נוספים. הוועדה תגיש מסקנותיה לראש הממשלה תוך 9 חודשים מעת הקמתה.
64. הממשלה תקצה בכל שנה סכום של 120 מיליוני ₪ בשנה ליעדים ולמיזמים בתחומי החינוך והווחה, שיוקצו על פי דין. העברות תקציביות ושינויים בסעיפי תקציב יעשו בכפוף להוראות כל דין, לרבות הוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה החל מ-12.04.2015.
65. במוסדות החינוך המוכרים שאינם רשמיים, יעודכן פרופיל הגנת מותק של 12 שנים לוותק של 15 שנים, בכפוף לכללי הדיווח הקיימים. נוסף על כך, ככל שלרשת מעיין החינוך התורני או לרשת החינוך העצמאי יהיו גנים בבעלות הרשת, ובהתחשב בכך שהרשתות הן בעלות מעמד מיוחד, בהתאם לסעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, תעודכן שיטת התקצוב של גני הילדים ברשתות אלו, כך שפרופיל גנת יתוקצב בהתאם לוותק והתואר של הגנת כפי שאלו מופיעים במערכת הדיווח של משרד החינוך, וזאת בכפוף ליישום כללי הדיווח הקיימים. בנוסף, עד לבחינה מחודשת, ימשך כבעבר התקצוב וההכרה של משרד החינוך בגני הילדים המופעלים, הן באמצעות הרשתות על-ידי הרשויות המקומיות והן על-ידי ארגוני הגג.
- כמו כן, בעתיד, משרדי החינוך והאוצר יבחנו אפשרות לעדכן את פרופיל הגנת לותק של 16 שנה, או לחילופין, הרחבת השיטה של התאמה מלאה לותק ותואר של הגנת בחינוך החרדי מעבר למה שנהוג ברשתות.
66. הממשלה תגיש הצעת חוק לביטול סעיף 4 (מלבד סעיף 4 א' (2) עד המילה "כאמור") לחוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי תקציב לשנים 2013 ו-2014). הממשלה תפעל לאישורו הסופי של החוק עד למועד האישור הסופי של התקציב הקרוב.
67. שר החינוך יקים צוות שיבחן את דרכי החישוב של 55% ו/או 75% לצורך הגדרת התקצוב במוסדות הפטור והמוכר שאינו רשמי. בנוסף, הצוות יבחן את יישום כללי הדיווח הקיימים.
68. הצדדים מעוניינים לקדם את שילובו של המגזר החרדי בשוק התעסוקה. לשם כך, יפתחו בסמינרים החרדים תוכניות ללימודי מקצוע (שאינם הוראה) משולבים עם תכנית לימודי יהדות ובהסכמת מנהלי הסמינרים. היקף שעות לימודי היהדות יהיה דומה למסגרת השעות שניתנת ללימודי יהדות לבנות שלומדות במסגרת לימודי הוראה.
- היקף התוכנית ונוסח התקצוב יקבעו על-ידי ועדה משותפת של משרד החינוך, משרד הכלכלה, משרד האוצר ונציגות של מנהלי הסמינרים.
69. בהמשך להחלטת שר החינוך משנת 2012, שר החינוך יקים צוות שיבחן את הרחבת ההכרה במבחני סאלד. הצוות יסיים את עבודתו ויגיש את מסקנותיו עד סוף שנת 2015.
70. ככל שמשרד החינוך יפעיל את תוכנית בתי הספר של החופש הגדול לכיתות א' ו-ב' לתכני העשרה לימודיים בחינוך הרשמי, תופעל תוכנית זו בכיתות א' ו-ב' גם במוסדות חינוך מוכרים שאינם רשמיים לרבות רשתות החינוך החרדיות, בהתאם לעקרונות הבאים: א.

מועדי התוכנית יהיו מתום שנת הלימודים ויסתיימו בהתאם למועד בחינוך הרשמי. ב. מפעיל התוכנית יהיה השלטון המקומי או החברה למתנ"סים, אך במוסדות החרדיים יותאמו הכללים והעובדים באופן התואם את החינוך החרדי. ג. קביעת המסגרת של תוכנית הלימודים בבתי ספר של החופש הגדול עבור ילדי החינוך החרדי תעשה על-ידי משרד החינוך, ואולם, התכנים יהיו מותאמים לחינוך החרדי.

71. צוות שימנה שר החינוך יבחן במהלך מושב הקיץ הגדרה מיהו "חרדי" כפי שעולה מהסוגיה שנדונה בבג"ץ 5851/13, על מנת לאפשר למי שמנהלות אורח חיים חרדי להתקבל לתוכניות ממשלתיות לחרדים.

72. ככל שבשנתיים האחרונות נפגע מעמדם של ילדי החינוך המיוחד והשילוב במגזר החרדי, יפעל שר החינוך לתיקון הפגיעה ביחס לנהוג בשנת 2012. כמו כן, יבחן שר החינוך אפשרות לתיקון חוק חינוך מיוחד, תשמ"ח-1988 לפיו החוק יחול על כל ילדי ישראל בכל מוסדות החינוך.

73. שר החינוך יקים צוות מקצועי שיבחן דרכי פתרון לכיתות לימוד בערים צפופות בהן לא מתאפשרת בניית כיתות חדשות בהעדר מגרשים פנויים.

74. הממשלה תתקן את מועד חובת ההנגשה במוסדות חינוך, הקבוע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות, כך שחובת ההנגשה במוסדות חינוך ששוכנים בבניינים שניבנו שלא במימון מדינה תחול בכפוף לקיום מקורות מימון מתאימים.

75. הממשלה תקבל החלטה בתוך חודש מיום הקמת הממשלה, על ביטול החלטת הממשלה מס' 149/33, בדבר מבחני תמיכה במעונות יום ותחליט על תיקון מבחני התמיכה לתמיכה במעונות יום לפי המבחנים שהיו תקפים בשנת 2012.

76. שר הכלכלה יקים צוות לפישוט הבירוקרטיה במעונות היום ובצהרונים, על מנת לסייע לאימהות עובדות.

77. תקציב תרבות חרדית במשרד החינוך ותקציב מוסדות ציבור במשרד הרווחה וכן בסעיף מס' 23116416, ישוב לגודלו של בסיס תקציב 2012.

### קצבאות ילדים

78. הממשלה תגיש ותעביר עד לתום אישור התקציב, הצעת חוק לביטול סעיף 56(1)(2)(3) לחוק לשינוי סדרי עדיפויות לאומיים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי תקציב לשנים 2013 ו-2014). התיקון לחוק יכנס לתוקף רטרואקטיבית מיום כניון הממשלה. בנוסף, משרד הבריאות יקבע נהלים לגבי חיוב קבלת חיסונים הנדרשים לילדים. חוק הביטוח הלאומי יתוקן וייקבע בו כי לא ינתנו קצבאות ילדים במקרים בהם הורה מסרב כי ילדיו יקבלו את החיסונים.

### המשך הרפורמה בטיפול שיניים לילדים

79. מיום 01.01.2016 תורחב הזכאות לטיפול שיניים משמרים לסל הבריאות הציבורי מגיל 12 עד גיל 14. כמו כן, תקודם הרחבה מדורגת נוספת של טיפולי שיניים משמרים לילדים עד לגיל 18 לסל הבריאות הציבורי עד לשנת 2020 בפריסה ליניארית. הקצאת

שר החינוך

105

המקורות לטובת הטיפול החל מגיל 15, תסוכם בין משרדי הבריאות והאוצר במסגרת הדיונים השנתיים על סדרי עדיפויות תקציביים.

### רפורמה בביטוח סיעודי ממלכתי

80. לצורך ייעול ושיפור הטיפול באוכלוסיית הקשישים הסיעודיים בישראל, תקדם הממשלה רפורמות בתחום הסיעוד. לשם כך מנכ"ל משרד הבריאות והממונה על התקציבים במשרד האוצר יגבשו במשותף מתווה עד 01.01.2016. הרפורמה תיתן מענה לשינויים המבניים באספקת השירותים בתחום תוך שימת דגש על: פישוט הביורוקרטיה לאזרח, מערך הטיפול והשיקום בקהילה, דרכי המימון הממשלתי והפרטי, מבחני ההכנסות הקיימים כיום ובחינת תחום האשפוז הסיעודי על מרכיביו השונים. יישום הרפורמה יחל ב-01.01.2017.

### דיור ושיכון

81. הממשלה תראה בהוזלת מחירי הדיור והגדלת היצע הדירות, יעד לאומי שתחילת ביצועו יהיה עם הקמת הממשלה.
82. החלטות הממשלה העוסקות ביעדים תקופתיים לתכנון ולשיווק מקרקעין יתנו מענה גם בהתחשב בצרכיו ובגודלו של הציבור החרדי וכן בקידום וביצוע הסכמי גג עם הרשויות המקומיות לטובת הסרת חסמי השיווק והפיתוח. יוטל על מנהל התכנון ורשות מקרקעי ישראל לבחון הקמת ישובים חדשים שיתוכננו באופן התואם את צרכי המגזר החרדי ובחשיבה על היתכנות תעסוקה ונגישות תחבורתית לאיזורי מטרופולין.
83. הממשלה וסיעות הקואליציה מחויבות להמשך פעילות השיקום הפיזי והחברתי במסגרת פרויקט שיקום שכונות בפריפריה החברתית והגיאוגרפית, לרבות באמצעות תמריצים להתחדשות עירונית בשכונות אלו. הממשלה תקים בהקדם רשות להתחדשות עירונית שתפקידה וסמכויותיה יהיו כמפורט בהחלטת ממשלה מסי' 2038 מיום 01.10.2014, וכן הענקת סיוע לדיירים בהוצאה לפועל של תכניות התחדשות עירונית, בין היתר בדרך של עריכת מכרז עבור הדיירים לבחירת יזם. בין היתר תפקידה של הרשות לפעול כדי להאיץ תהליכי התחדשות עירונית באיזורים בעלי צביון חרדי.
84. הממשלה תפעל לביטול אפליה בקריטריונים לדיור, ותשוב לקריטריונים שהיו נהוגים בשנת 2012 בנושאים אלו.
85. במסגרת סיוע הממשלה באמצעות מנהלת לפעילות גרעיני משימה לאומיים, יכללו בין היתר סיוע לפעילות גרעיני משימה בעלי צביון חרדי.

### תחבורה ציבורית

86. הממשלה תפעל לעודד את השימוש בתחבורה ציבורית באמצעות שיפור השירות, מענה לצרכי הנוסעים, פתרון בעיות והסרת כשלים וחסמים ביורוקרטיים בתחבורה הציבורית.

✓ - ✓ . ✓

11.5

הממשלה תיתן דגש מיוחד בעבודתה להגדלת משאבים, לפתרון בעיות ושיפור השירות בישובים בהם רמת המינוע לנפש נמוכה, ואחוז התושבים המשתמשים בתחבורה ציבורית גבוה.

הממשלה תפעל לקשר בין ישובים שהקשר שלהם נדרש אבל רופף.

#### הקמת ועדה לטיפול בזכויות הנכים

87. הממשלה תקים ועדה שתבחן את יכולתם של הנכים למצות את זכויותיהם בכבוד, הועדה תפעל בין היתר לצמצם את הדרישות הביורוקרטיות שהנכים נתקלים בהן. ככל שהממשלה תפעל ליישום מסקנות ועדת אלאוף בנושא הנכים, לא יהיה צורך בהקמת ועדה זו.

#### הנהגת רפורמות בשוק התקשורת

88. הממשלה תנהיג רפורמות מקיפות בשוק התקשורת. סיעת הליכוד, סיעת יהדות התורה ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לתמוך ברפורמות הללו. כמו כן, סיעות הקואליציה וחבריהן, לא יתמכו בהצעות חוק בתחום התקשורת בלא אישור שר התקשורת. סיעות הקואליציה וחבריהן יתנגדו לכל יוזמה ו/או הצעה בתחום התקשורת, ששר התקשורת יתנגד לה.

ועל כן באנו על החתום:

  
יהדות התורה

  
הליכוד

Shlomo Moshe Amar  
Rishon Lezion Chief Rabbi Of Israel  
President of the Great Rabbinical Court



שלמה משה עמאר  
הראשון לציון הרב הראשי לישראל  
נשיא בית הדין הגדול

בשם ה' יישרת דרכיך ויבנה ביתך ויגדל עמך ויבנה ביתך ויגדל עמך.

למען ותרמה כל כבודך תפאון האדני במהרה אל שיהי עליך  
אמן מושבו בצדק יושביו תרמה

הוי"מ השלום והבשר

החוק התקדש שיהיה עלי בצעתי בתו הקין בא"י, אני מלמד  
לשרת בצבורת צבורת לחתום באשר תעלה ידו יד כנה  
הוציף גם בצעתי הצרות מבלתי בס"ר דרך אורח.  
והי"ו) בא שיהי מתן האדני מלמד שליטתו.  
שמעתי גם האדני, שוקם בית דין מיוחד שוקם  
מנשיא בית הדין, ושני דינים שובר, והכנה על ימלת  
בסני מודעת הרמות. הראשית לישראל, על רבני ערים  
ומישראל שבה ראויים והאופקים לדון דקדק ברית.  
(כחובן הצדק שני דינים שוחנו יד מועלת הנהגה.)  
הדינים והדינים הנ"ל, יאשרו בק ברית שנתם.  
בדור ובתלמידי, אשר שיקדו אליהם עם תורה ומצוות  
כהלכה, על מלכה גם הדיעוד.  
וכחובן שלא תאסף ברית שנתם על אנשים שלא הוחמו  
על הנהגה לישראל. וב"ל.  
אני מקווה שמעלת תהיה שליטה יסמוך ידו עם על.

בהכרת התורה  
וביקרוא דאורייתא  
על שייחא

