



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

18 בנובמבר 2015

974

ו' בכסלו התשע"ו

עמוד

הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 105), התשע"ו-2015 198

הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 105), התשע"ו-2015

הוספת סעיף 177א, 1. בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965¹, אחרי סעיף 177 יבוא:

177א. (א) מיתקן שהוחזק בידי חברה ממשלתית שהופרטה, ושהיה עד מועד ההפרטה מיתקן ביטחוני (בסעיף זה – מיתקן קיים), ימשיכו לראות אותו כמיתקן ביטחוני לעניין פרק זה עד תום ארבע שנים ממועד אישור תכנית מפורטת למיתקן (בסעיף זה – תקופת המעבר), ואולם אם לא הושלמו הפעולות למימושה של התכנית עד תום התקופה האמורה, רשאים שר האוצר ושר הביטחון (בסעיף זה – השרים) להאריך את תקופת המעבר בשנה אחת נוספת.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) –

- (1) לא הופקדה תכנית מפורטת למיתקן עד תום שבע שנים ממועד ההפרטה, יראו את המיתקן הקיים כמיתקן ביטחוני עד תום התקופה האמורה, ואולם רשאים השרים, להאריך את התקופה האמורה בשתי תקופות נוספות של שנתיים כל אחת;
- (2) הופקדה תכנית מפורטת למיתקן לפני תום התקופה האמורה בפסקה (1), יחולו הוראות אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

הקיימים של החברה שהופרטה מיתקנים ביטחוניים כאמור בפרק ו' לחוק.

מוצע לקבוע כי תקופת המעבר תימשך עד תום ארבע שנים לאחר אישור תכנית מפורטת למיתקן (תכנית מפורטת המאפשרת שימוש במיתקן הקיים, כולו או חלקו, או מאפשרת הקמת מיתקן חדש חלף המיתקן הקיים או שימוש בו). כמו כן, מוצע להסמיך את השרים להאריך את תקופת המעבר בשנה נוספת, אם אושרה התכנית כאמור ולא הושלמו הפעולות למימושה בתוך ארבע שנים ממועד האישור.

תקופת המעבר המוצעת מבוססת על כך שהמדינה, ולא הרוכש, היא שפועלת לקידום התכנית, ולפיכך תקופה זו כוללת פרק זמן אחרי מועד אישור התכנית המפורטת למיתקן. עם זאת, כדי למנוע את הימשכות תקופת המעבר לזמן בלתי מוגבל, מוצע להתנותה בפרקי זמן מוגבלים להפקדת התכנית ולאישורה, כמפורט בהצעה.

כך, מוצע להתנות את תקופת המעבר בכך שהתכנית המפורטת למיתקן הופקדה בתוך שבע שנים ממועד הפרטת החברה (המועד שבו חדלה החברה להיות חברה ממשלתית), ואושרה בתוך ארבע שנים ממועד הפקדתה. אם לא תופקד תכנית עד תום שבע שנים ממועד ההפרטה,

סעיף 1 לסעיף 177א המוצע

לסעיפים קטנים (א) ו-(ב)

המיתקנים המשרתים את פעילותן של חברות ממשלתיות העוסקות בייצור מוצרים ביטחוניים, הוקמו במהלך השנים כמיתקנים ביטחוניים לפי פרק ו' לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – החוק), אשר מאפשר הקמה והרחבה של מבנים מכוח היתרים שנותנת הוועדה למיתקנים ביטחוניים (ועדת משנה של הוועדה המחוזית) (להלן – הוולמ"ב). בלא צורך באישור תכנית מתאר. זאת, בהתאם להגדרה "מיתקן ביטחוני" בסעיף 159 לחוק, שלפיה גם בניין, מחנה או דרך (להלן – מיתקן) שמוחזקים או שנועדו להיות מוחזקים בידי חברה ממשלתית ששר הביטחון הוא השר האחראי עליה (להלן – חברה ממשלתית ביטחונית או החברה) נחשבים, בכפוף לאישור השר, למיתקנים ביטחוניים.

כדי למנוע מצב שבו, עם הפרטת חברה ממשלתית ביטחונית, יהפכו המיתקנים אשר שימשו את החברה שהופרטה, למיתקנים בלתי חוקיים לפי הוראות החוק, וכן כדי לאפשר לרוכש החברה המופרטת לבצע שינויים במיתקנים אלה עד לאישור תכנית מתאר לגביהם, מוצע לקבוע כי למשך תקופת מעבר ימשיכו לראות במיתקנים

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשע"ה, עמ' 212.

(א) אושרה התכנית לפני תום ארבע שנים ממועד ההפקדה כאמור, ימשיכו לראות את המיתקן הקיים כמיתקן ביטחוני עד תום ארבע שנים ממועד אישור התכנית ויחולו לעניין הארכת התקופה האמורה הוראות סעיף קטן (א);

(ב) לא אושרה התכנית לפני תום ארבע שנים ממועד ההפקדה כאמור, ימשיכו לראות את המיתקן הקיים כמיתקן ביטחוני רק עד תום ארבע שנים ממועד ההפקדה.

(ג) הוראות סעיף 172(2) יחולו לגבי מיתקן נוסף בתחום מיתקן שרואים אותו לפי הוראות סעיף זה כמיתקן ביטחוני, רק אם אישר אגף ההנדסה והבינוי במשרד הביטחון את המיתקן הנוסף בדרך שבה היה מאשר בניית מיתקן ביטחוני בידי מערכת הביטחון, ובלבד שהבנייה בוצעה לפני תום שבע שנים ממועד ההפרטה; שר הביטחון רשאי להאריך את התקופה האמורה בשלוש שנים נוספות, ורשאי הוא לשוב ולהאריכה בשנתיים נוספות.

(ד) בסעיף זה –

“מועד ההפרטה” – המועד שבו חדלה חברה להיות חברה ממשלתית;

ד ב ר י ה ס ב ר

הקיימים במהלך תקופת המעבר (בטרם אושרה תכנית מפורטת למיתקן ובמשך ארבע שנים לאחר אישורה). ואולם בהתחשב בכך שסעיף 172(2) לחוק מתייחס לבינוי המבוצע בידי חברה ממשלתית, ומוצע כעת להחיל את הוראותיו (גם אם לתקופה מוגבלת) על גורם פרטי, מוצע לקבוע כי כל בינוי של מיתקן חדש בתחום מיתקן קיים כאמור יאושר בידי אגף ההנדסה והבינוי במשרד הביטחון בדרך שבה הוא היה מאשר בניית מיתקן ביטחוני בידי מערכת הביטחון.

יצוין כי על בינוי בתוך מיתקן ביטחוני של חברה שהופרטה יחולו הכללים הנהוגים במערכת הביטחון לגבי מיתקנים ביטחוניים. במסגרת זו, יחול גם נוהל לגבי הטיפול בבקשות להיתרים להקמת מיתקנים ביטחוניים לפי פרק ו' לחוק, שגיבש משרד המשפטים בחודש מרס 2009. בין השאר מתייחס הנוהל גם להקמת מיתקן בתוך מיתקן כאמור בסעיף 172(2) לחוק, ומובהר בו כי לא יינתן פטור לפי אותו סעיף במקרה של הקמת מיתקן בתוך מיתקן הכוללת בינוי משמעותי (ככלל, בינוי של 500 מ"ר או יותר).

כמו כן, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 316 מיום י"ד באב התשע"ה (30 ביולי 2015) בדבר הסרת חסמים הכרוכים במעבר התעשייה הצבאית לישראל בע"מ לנגב, לדיוני הוולמ"ב הנוגעים למיתקנים ביטחוניים של חברה שהופרטה, יוזמן נציג השר להגנת הסביבה לשמש משקיף.

או אם לא תאושר תכנית בתוך ארבע שנים ממועד הפקדתה, יראו במיתקנים הקיימים מיתקנים ביטחוניים רק עד תום התקופות האמורות.

עם זאת, על פי המוצע, רשאים שר האוצר ושר הביטחון (להלן – השרים) להאריך בשנתיים נוספות את תקופת שבע השנים שנקבעה להפקדה. הארכה כאמור תתאפשר על פי המוצע פעמיים בלבד. אם הוארכה התקופה כאמור ובמהלכה אושרה התכנית, ימשיכו לראות במיתקנים מיתקנים ביטחוניים עד תום תקופת המעבר, היינו למשך ארבע שנים נוספות ממועד אישור התכנית. כמו כן, השרים יהיו רשאים להאריך את התקופה האמורה בשנה נוספת, כנוכח לעיל.

לסעיף קטן (ג)

סעיף 172(2) לחוק פוטר את מערכת הביטחון, ובכלל זה חברות ממשלתיות ביטחוניות (שהן שלוחות של מערכת הביטחון כאמור בהגדרה “שלוחה אחרת של מערכת הביטחון” שבהגדרה “מיתקן ביטחוני” בסעיף 159 לחוק), מהצורך לקבל היתר לבניית מיתקן ביטחוני נוסף בתחום מיתקן ביטחוני קיים, וזאת בתנאים הקבועים באותו סעיף.

מוצע להחיל את הוראות סעיף 172(2) לחוק גם לעניין בינוי חדש במיתקנים קיימים שרואים אותם לפי הוראות הסעיף המוצע כמיתקנים ביטחוניים, וזאת כדי לאפשר לרוכש החברה המופרטת לבצע בינוי חדש במיתקנים

”תכנית מפורטת למיתקן” – תכנית מפורטת המאפשרת שימוש במיתקן הקיים, כולו או חלקו, או מאפשרת הקמת מיתקן חדש חלף המיתקן הקיים או שימוש במיתקן חדש כאמור:

ד ב ר י ה ס ב ר

את שר הביטחון להאריך את התקופה שבמהלכה תתאפשר בנייה כאמור בשלוש שנים נוספות, ולאחר מכן בשנתיים נוספות. בתום התקופות האמורות לא יתאפשר עוד בינוי חדש במיתקנים הקיימים לפי סעיף 172(2) לחוק.

בניית מיתקן בתוך מיתקן קיים שרואים אותו לפי הוראות סעיף 177א המוצע כמיתקן ביטחוני, בהתאם להוראות סעיף 172(2) לחוק, תתאפשר על פי המוצע רק בתוך שבע שנים ממועד ההפרטה. ואולם מוצע להסמיך