



רשומות

הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

19 בפברואר 2014

851

י"ט באדר א' התשע"ד

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 27), התשע"ד–2014 420

הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 27), התשע"ד-2014

- תיקון סעיף 2
1. בפקודת בריאות העם, 1940¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 2, בהגדרה "מפקח", בפסקה (2), במקום "שאינם עובדי משרדו" יבוא "שאינם מפקחי הגנת הסביבה" ואחרי "נחלים ומעיינות" יבוא "בהתאם להוראות סעיף 1א64".
2. אחרי סעיף 64א לפקודה יבוא:
- הוספת סעיפים
1א64 ו-1א64
- "הסמכת מפקח בידי 1א64. (א) לא יוסמך מפקח בידי השר להגנת הסביבה לפי פסקה (2) להגדרה "מפקח" שבסעיף 2, אלא אם כן מתקיימים וזיהויו
- בו שניים אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

מהאמור לעיל עולה כי בשל טעות נוצר מצב ולפי לא ניתן כיום להסמך את כל עובדי המשרד בסמכויות מפקח לפי הפקודה, אלא רק את עובדי גופי החקירה של המשרד, מכוח חוק אכיפה סביבתית, וכן לא ניתן להסמך מפקחים שהסמך שר הבריאות בסמכויות חקירה. זאת בניגוד לכוונה המקורית של התיקון כפי שפורסמה בהצעת חוק אכיפה סביבתית, התש"ע-2010, שפורסמה בה"ח הממשלה התש"ע, עמ' 342.

לפיכך, מוצע לתקן את הפקודה ולהסדיר את סמכויות הפיקוח הנתונות למפקחים לפי הפקודה, כפי שיפורט להלן.

סעיף 1 עובדי המשרד נדרשים לפקח על ביצוע ההוראות לפי חלקים ה' ו' לפקודה. הפיקוח דרוש לגורמי המקצוע במשרד לשם ביצוע תפקידי הרגולציה המצויים בסמכות המשרד, גם שלא כחלק מהליכי אכיפה המבוצעים בידי גופי החקירה. מוצע לתקן את הגדרת המונח "מפקח" בסעיף 2 לפקודה ולהתאים את נוסחה לנוסח שאושר בקריאה ראשונה של הצעת חוק אכיפה סביבתית, כך שלשר להגנת הסביבה תהיה סמכות להסמך מפקח לעניין הפקודה גם מקרב עובדי משרד, ובלבד שהם אינם "מפקחי הגנת הסביבה" כהגדרתם בפקודה.

כמו כן מוצע לקבוע כי הסמכת מפקח בידי השר להגנת הסביבה כאמור תהיה בהתאם למפורט בסעיף 1א64 המוצע.

סעיף 2 מוצע להוסיף לפקודה את סעיפים 1א64 ו-2א64 שעניינם "הסמכת מפקח בידי השר להגנת הסביבה וזיהויו" והסמכת מפקח בסמכויות חקירה בידי שר הבריאות.

מטרתם של סעיפים אלה היא לקבוע הוראות נוספות לעניין מפקחים שיוסמכו בהתאם לפקודה ולהתאים את ההוראות בעניינם לנוסחים ערכניים הנהוגים בחקיקה לעניין הסמכת מפקחים וסמכויותיהם. כך מוצע לקבוע

כללי ביום א' באב התשע"א (1 באוגוסט 2011) נכנס לתוקף חוק הגנת הסביבה (סמכויות פיקוח ואכיפה), התשע"א-2011 (להלן – חוק אכיפה סביבתית), שנועד להקנות לעובדי גופי החקירה של המשרד להגנת הסביבה (להלן – המשרד) סמכויות פיקוח ואכיפה לשם אכיפת חוקי סביבה (המפורטים בתוספת לחוק האמור). חוק אכיפה סביבתית כלל שורה ארוכה של תיקונים עקיפים אשר נועדו לרכז את כלל סמכויות הפיקוח והאכיפה הקיימות לגופי החקירה של המשרד בחוק אחד, וכן להביא לאחידות בין הסעיפים השונים המאפשרים לשר להגנת הסביבה להסמך עובדי גופים אחרים.

במסגרת התיקונים האמורים נוספה לסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן – הפקודה), הגדרת המונח "מפקח הגנת הסביבה" אשר מפנה לחוק אכיפה סביבתית. כמו כן, תוקנה הגדרת "מפקח" באותו סעיף, נוסחה של ההגדרה האמורה טרם התיקון היה:

"מפקח" – מי ששר הבריאות או השר לאיכות הסביבה, לפי הענין, הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו; נוסחה של ההגדרה "מפקח" כיום, לאחר התיקון האמור, הוא:

"מפקח" – אחד מאלה, לפי הענין:

(1) מי ששר הבריאות הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו;

(2) מי שהשר להגנת הסביבה הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו, מקרב עובדי המדינה, שאינם עובדי משרדו, ומקרב עובדי רשויות נחלים ומעיינות".

תיקון נוסף שנכלל בתיקונים העקיפים בחוק אכיפה סביבתית הוא ביטול סעיף 64א לפקודה אשר אפשר להסמך מפקחים לפי החוק האמור, לרבות מפקחים שהסמך שר הבריאות לעניין הפקודה, בסמכויות חקירה.

¹ ע"ר 1056, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239; ס"ח התשע"א, עמ' 742.

(1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת השר להגנת הסביבה, להיות מפקח;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה כפי שהורה השר להגנת הסביבה.

(ב) מפקח כאמור בסעיף קטן (א) לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף 64א, אלא בהתקיים שניים אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו;

(2) יש בידו תעודה החתומה בידי השר להגנת הסביבה, המעידה על תפקידו ומפרטת את סמכויותיו.

2א64. (א) שר הבריאות רשאי להסמיך מפקח מבין המפקחים שהוסמכו לפי פסקה (1) להגדרה "מפקח" שבסעיף 2, בסמכויות חקירה כאמור בסעיף קטן (ג).

(ב) לא יוסמך מפקח לפי הוראות סעיף קטן (א), אלא אם כן מתקיימים בו כל אלה:

(1) משטרת ישראל הודיעה, בתוך 90 ימים ממועד פנייתו של השר אליה, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;

(2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סעיף קטן (ג), כפי שהורה השר הבריאות בהסכמת השר לביטחון הפנים;

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה השר הבריאות, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים.

(ג) התעורר חשד לביצוע עבירה לפי פקודה זו, רשאי מפקח שהוסמך כאמור בסעיף קטן (א) לחקור כל אדם הקשור לעבירה כאמור, או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)², בשינויים המחויבים.

ד ב ר י ה ס ב ר

שבסעיף 2 לפקודה, בסמכויות חקירה אשר מפורטות בסעיף קטן (ג) המוצע. כמו כן מוצע לקבוע, בסעיף קטן (ד) המוצע, את התנאים שבהם המפקח כאמור יוכל לעשות שימוש בסמכויות הנתונות לו.

בסעיף 1א64 את התנאים להסמכת מפקח בידי השר להגנת הסביבה ואת התנאים שבהם המפקח כאמור יוכל לעשות שימוש בסמכויות הנתונות לו. בסעיף 2א64 מוצע להסמיך את שר הבריאות להסמיך מפקח מבין המפקחים שהוסמך לפי פסקה (1) להגדרה "מפקח"

הסמכת מפקח
בסמכויות חקירה
בידי שר הבריאות

² חוקי א"י, כרך א', עמ' (ע) 439 (א) 567.

(ד) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף זה, אלא בהתקיים כל אלה:

(1) הוא בעת מילוי תפקידו;

(2) הוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו ולובש מדי מפקח בצבע ובצורה שהורה שר הבריאות לעניין זה, ובלבד שהמדים כאמור אינם נחזים להיות מדי משטרה;

(3) יש בידו תעודה החתומה בידי שר הבריאות, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג לפי דרישה.