



## השר להגנת הסביבה

י"ז תמוז, תשע"א  
19 יולי, 2011  
סימוכין: 9897\_333-

לכבוד  
ח"כ אמנון כהן  
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה  
הכנסת

שלום רב,  
מכאן

### הנדון: תקנות למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק (פטור מרישיון ומהיתר ומניעת ניגוד עניינים), התשע"א – 2011 – לאישור הוועדה

ביום 4 באוגוסט 2011 ייכנס לתוקפו החוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011. כחלק מיישום החוק מועברות לאישורה הדחוף של הוועדה התקנות שבנדון.

תקנות אלה מעגנות את המצבים בהם קיים פטור מקבלת היתרי עבודת אסבסט או פטור מחובה לבצע עבודה עם עוסק בעל רישיון. ההצעה מעגנת את מנגנוני הפטור הקיימים כיום ומפורסמים בהנחיות הוועדה הטכנית לאבק מזיק, חוזרי מנכ"ל ואתר האינטרנט. בחוק נקבעו מספר סעיפים ייעודיים המסמיכים את השר לתת פטור, מקום שיש לכך הצדקה מקצועית.

כמו כן, מוצע לקבוע בתקנות נסיבות בהן קיים חשש לניגוד עניינים בעבודתו של עוסק באסבסט, אשר משלימות ומבהירות את אופן הביצוע של עבודות אסבסט – לרבות עבודות האסבסט הפטרות מרישוי לפי תקנות 5 ו-6, במסגרת היתרי עבודת האסבסט שיינתנו על ידי המשרד.

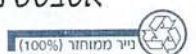
#### להלן הפטורים המוצעים בתקנות:

(1) **פטור לעבודה מצומצמת** – עבודה מצומצמת היא פירוק והסרה של לוחות אסבסט צמנט בהיקף שאינו עולה על 50 מ"ר, או פירוק צינור שאורכו אינו עולה על 10 מטר, כאשר האסבסט צמנט תקין ואינו במוסד לימודים. הפטור הוא לעבודה חד פעמית לתקופה של שנתיים, והוא מתייחס הן לפטור מהיתר עבודה והן לפטור מרישוי של מבצע העבודה.

ביצוע העבודה מותנה בתנאים נוספים המפורטים בתקנות 1, 2 ו-3.

(2) **פטור לפינוי מוצר אסבסט שאינו מקובע** – מוצר אסבסט שלם ותקין שאינו מקובע, במשקל של עד 700 קילוגרם, ניתן לפנות ללא היתר עבודה וללא רישוי, אם הוא מורטב ועטוף ומפונה להטמנה. לשם המחשה, משקל של 700 קילוגרם הוא משקלה של אדנית אסבסט-צמנט, ושל לוחות אסבסט צמנט בהיקף של כ- 50 מ"ר. התנאים לפטור מפורטים בתקנות 1, 2 ו-4.

(3) **פטור לתחזוקה של בידוד תרמי במיתקן תעשייתי** (תקנה 5) – מדובר בפטור מרישוי בלבד לעבודות תחזוקה שגרתית, שבעל המיתקן יהיה רשאי לבצע על ידי עובדיו. העבודות טעונות היתר והעסקה של מפקח אסבסט פריך חיצוני.





## השר להגנת הסביבה

(4) **פטור להסרה של אסבסט פריך בצה"ל (תקנה 6)** – מדובר בפטור מרישוי בלבד לעבודות החלפה של רפידות בלם טבולות בשמן. כמו כן מוצע לפטור מרישוי, לתקופה של שנה בלבד, עבודות החלפה של צינור פליטה ברכב קרבי משוריין ובעת פעילות מבצעית או תרגיל. צה"ל יהיה רשאי לבצע על ידי עובדיו עבודות אלה, לאחר שיקבלו הכשרה מתאימה ובהיתר של הממונה לפי החוק, במסגרתו תידרש גם העסקה של מפקח אסבסט פריך חיצוני.

להלן תקנות למניעת ניגוד העניינים המוצעות:

(5) **ביצוע עבודות אסבסט פריך על ידי מזמין שהוא קבלן אסבסט או מפקח אסבסט פריך (תקנה 7)** – מוצע לקבוע כלל לפיו מזמין עבודת אסבסט פריך יכול לבצע בעצמו את העבודה כקבלן אסבסט או כמפקח אסבסט פריך, ובלבד שישתתף בביצוע גם קבלן או מפקח חיצוני וכן מעבדה חיצונית.

(6) **קביעת איסור שקבלן אסבסט או מפקח ישמש כדוגם אסבסט או כמעבדה באותה עבודה (תקנה 8).**

בברכה,

ח"כ גלעד ארדן  
השר להגנת הסביבה

**העתקים:**

גב' אלונה שפר, מנכ"לית המשרד  
עו"ד דלית דרור, היועצת המשפטית  
גב' שולי נזר, סמנכ"לית בכירה לתעשיות

תקנות למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק (פטור מרישיון ומהיתר ומניעת ניגוד עניינים),

התשע"א-2011

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 14(ב)(2), 34(ד), 36(ב) ו-78 לחוק מניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011<sup>1</sup> (להלן – החוק), ובאישור וועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"עבודה מצומצמת" - עבודת פירוק והסרה של לוחות אסבסט צמנט (להלן בהגדרה זו - הלוחות) או צינור אסבסט צמנט (להלן בהגדרה זו - הצינור), שמתקיימים בה כל אלה:

(1) המבנה שבו מתבצעת העבודה (להלן בהגדרה זו- המבנה) אינו מקום ציבורי כאמור בפסקה (1) להגדרה "מקום ציבורי" שבחוק;

(2) שטח הלוחות במבנה אינו עולה על 50 מטרים מרובעים ואורך הצינור במבנה אינו עולה על 10 מטרים;

(3) הלוחות או הצינור אינם סדוקים, שבורים, שרופים או פגועים בהיקף העולה על שליש מכמות האסבסט צמנט המותקן במבנה;

(4) הלוחות או הצינור, מחוברים למבנה וזה לזה על ידי ברגים הניתנים להסרה ללא פגיעה בלוחות, או שהלוחות מונחים בתוך מסגרת המבנה, הניתנת להסרה ללא מגע ישיר עם הלוחות;

"פינוי מוצר אסבסט" – הוצאה מנכס של מוצר אסבסט שלם ותקין, שמשקלו אינו עולה על 700 קילוגרם, ואשר אינו מקובע לקרקע, למבנה או לרכב, והובלתו לשם הטמנתו.

<sup>1</sup> ס"ח התשע"א, עמ' 694.

2. פטור לעבודה מצומצמת ולפינוי מוצר אסבסט

אדם רשאי לבצע עבודה מצומצמת או פינוי מוצר אסבסט בנכס שבבעלותו או בחזקתו, המיועד לשימוש (להלן – הבעלים) בעצמו או בידי אדם אחר המבצע את העבודה בעבורו שלא בתמורה או בידי עובדו (להלן – המבצע), אף אם אין בידו או בידי המבצע רישיון המתאים לביצוע עבודת אסבסט, ועבודה כאמור תהא פטורה מקבלת היתר לעבודת אסבסט, ובלבד שהתקיימו בבעלים ובמבצע כל אלה:

(1) הבעלים והמבצע לא ביצעו עבודה מצומצמת ללא היתר במהלך השנתיים שקדמו לביצוע אותה עבודה מצומצמת;

(2) הבעלים והמבצע הם בגירים.

3. ביצוע עבודה מצומצמת יהיה כפוף לחובות, ההגבלות והתנאים המפורטים להלן:

(1) תימסר הודעה על הכוונה לבצע את העבודה למשתמשים המצויים בנכסים הגובלים באזור העבודה, על מועדה המתוכנן ועל הצורך לסגור את פתחי המבנים הגובלים באזור העבודה, ולהימנע משהייה מחוץ למבנה סגור במהלך ביצוע העבודה;

(2) תימנע כניסת אנשים שאינם בעלים או מבצע לאזור העבודה, עד לסיומה;

(3) במבנה שבו -

(א) מצויה תקרת אסבסט צמנט מעל תקרת ביניים – ייסגרו פתחי המבנה מתחילת העבודה ועד סיומה;

(ב) אין תקרת ביניים בין לוחות האסבסט צמנט לבין חלל המבנה - חפצים המצויים במבנה יפוננו או יכוסו בניילון להגנה מפני אבק העלול להיווצר במהלך העבודה;

(4) לוחות האסבסט צמנט יורטבו במים מייד לפני תחילת הפירוק;

(5) הנוכחים בביצוע העבודה ישתמשו באמצעי מיגון למערכת הנשימה ובבגדי עבודה חד פעמיים (להלן בתקנה זו - ציוד מיגון);

(6) לוחות האסבסט צמנט יוסרו בשלמותם, על ידי שחרור או חיתוך הברגים המחברים ביניהם, באופן ידני, ללא שבירה וללא שימוש בכלי חיתוך חשמליים;

(7) לוחות האסבסט צמנט שפורקו ייעטפו בשלמותם בשתי שכבות של ניילון שיהודקו בסרט דביק;

(8) בסיום העבודה ייאספו שאריות האסבסט צמנט מאזור העבודה, וכן ציוד מיגון ששימש בביצוע העבודה ויריעות ניילון ששימשו להגנה על חפצים וציוד, יעטפו בשתי שכבות של ניילון ויהודקו בסרט דביק;

(9) על גבי עטיפות האסבסט יוסף הכיתוב "פסולת אסבסט" בצבע שחור, באופן ברור ובולט לעין;

(10) פסולת אסבסט כאמור בפסקאות (7) ו-(8) תפונה לאתר פסולת אסבסט המתאים לאותה פסולת אסבסט, לשם הטמנה, והאסבסט יהיה עטוף וארוז באופן המונע את פיזורו.

4. ביצוע פינוי מוצר אסבסט יהיה כפוף לחובות, ההגבלות והתנאים המפורטים להלן:  
חובות, הגבלות ותנאים לפינוי מוצר אסבסט

(1) האסבסט במוצר יורטב במים מייד לפני הפינוי;

(2) מוצר האסבסט יפונה בשלמותו, ללא חיתוך וללא שבירה;

(3) מוצר האסבסט יעטף בשתי שכבות של ניילון שיהודקו בסרט דביק באופן המונע פיזור אסבסט, ועל גבי העטיפה יופיע הכיתוב "פסולת אסבסט" בצבע שחור, באופן ברור ובולט לעין;

(4) מוצר האסבסט יפונה לאתר פסולת אסבסט המתאים לו, לשם הטמנה.

5. פטור לעבודת תחזוקה במיתקן תעשייתי  
(א) בעל מיתקן תעשייתי או המחזיק בו רשאי לבצע עבודת תחזוקה של בידוד תרמי המכיל אסבסט במיתקן תעשייתי פעיל, הכוללת תיקון החיץ כאמור בסעיף 5(ה) לחוק או החלפה של הבידוד המכיל אסבסט הנדרשת כחלק מתחזוקה שגרתית של המיתקן התעשייתי שבבעלותו או בהחזקתו, בידי עובדיו, אף אם אין בידו או בידי עובדיו רישיון קבלן אסבסט פריך, ובלבד שבידו היתר לעבודת האסבסט והעבודה מבוצעת בהתאם לתנאי ההיתר.

(ב) לעניין תקנה זו, לא יראו את אלה כתחזוקה שגרתית של מיתקן תעשייתי:

(1) אירוע שבו נדרשת החלפה של אסבסט במשקל העולה על 10 קילוגרם, כתוצאה מפגיעה באסבסט;

(2) החלפה יזומה של בידוד תרמי המכיל אסבסט.

6. פטורים להסרת אסבסט בצבא הגנה לישראל  
(א) צבא הגנה לישראל רשאי לבצע עבודת הסרה של רפידות בלם המכילות אסבסט מכלי רכב לפי סעיף 7 לחוק, בידי עובדיו, אף אם אין בידו או בידי עובדיו רישיון קבלן אסבסט פריך, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) הרפידות כאמור טבולות בשמן ומצויות במכלול סגור, המופרד מחלל כלי הרכב;

(2) בידו היתר לעבודת האסבסט והעבודה מבוצעת בהתאם לתנאי ההיתר;

(ב) צבא הגנה לישראל רשאי לבצע, בתוך שנה מיום תחילתו של החוק, עבודת החלפה של צינור פליטה המכיל אסבסט ברכב קרבי משוריין לפי סעיף 7 לחוק, בידי עובדיו, אף אם אין בידו או בידי עובדיו רישיון קבלן אסבסט פריד, ובלבד שהתקיימו כל אלה:

(1) בידו היתר לעבודת האסבסט והעבודה מבוצעת בהתאם לתנאי ההיתר;

(2) העובד המבצע את העבודה כאמור השתתף בהכשרה ייעודית לעניין זה ובסיומה עמד בהצלחה בבחינה שאישר המנהל;

(3) קיימת תקלה ברכב קרבי משוריין בעת פעילות מבצעית או תרגיל, ופירוק צינור הפליטה חיוני לשם תיקון התקלה;

(4) תיקון הרכב הקרבי המשוריין חיוני לשם המשך הפעילות המבצעית או התרגיל, ובשל אופי הפעילות או התרגיל לא ניתן לבצע את פירוק צינור הפליטה באמצעות עוסק באסבסט;

(5) צינור הפליטה יוספג בחומר מלכד, ייעטף באריזה אטומה ויפורק בשלמותו;

(6) צינור הפליטה יוחלף בצינור פליטה שאינו מכיל אסבסט.

(ג) לעניין תקנה זו, "עובדים" – לרבות המשרתים בצבא ההגנה לישראל והעובדים בשירותו.

ביצוע עבודת אסבסט פריד על ידי מזמין כהגדרתו בסעיף 37(א) לחוק (להלן - המזמין), שהוא קבלן אסבסט או מפקח אסבסט פריד, או על ידי עובד שלו, שהוא קבלן או מפקח כאמור, יראו אותו כנסיבות שבהן עלול להיווצר ניגוד עניינים של עוסק באסבסט, למעט באחת מאלה:

7. ניגוד עניינים של מזמין שהוא קבלן אסבסט או מפקח אסבסט פריד

(1) בעבודה להסרת לוחות פיקל בצבא הגנה לישראל בהיקף שאינו עולה על 80 מטרים מרובעים המבוצעת בידי מפקח אסבסט פריד שהוא עובד של המזמין, אשר שמו נקוב בהיתר עבודת האסבסט; בתקנה זו, "לוחות פיקל" – לוחות שטוחים שיועדו לנעיצה או לחציצה המכילים אסבסט, שאינם לוחות אסבסט צמנט;

(2) העבודה היא בנכס שבבעלותו או בהחזקתו של המזמין, ובלבד שבאותה עבודה יועסק, נוסף למזמין או לעובד שלו, קבלן אסבסט פריד או מפקח אסבסט פריד, לפי העניין, וכן מעבדה דוגמת, שאינם המזמין או עובד שלו.

ניגוד עניינים של 8. ביצוע דגימת אוויר בעבודת אסבסט על ידי מעבדה דוגמת או דוגם אסבסט מעבדה דוגמת ודוגם אסבסט אשר משמשים קבלן אסבסט, עובד אחראי או מפקח אסבסט פריד באותה עבודה, יראו אותו כנסיבות שבהן עלול להיווצר ניגוד עניינים של עוסק באסבסט.

---

גלעד ארדן  
השר להגנת הסביבה

התשע"א \_\_\_\_\_  
(2011 \_\_\_\_\_)  
(חמ 3-4307 )