



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

8 בדצמבר 2014

588

ט"ז בכסלו התשע"ה

עמוד

- הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 61) (החלת האיסור על משלוח פרסומת לשם קבלת תרומות או לתעמולה), התשע"ה-2014..... 70
- הצעת חוק איסור אלימות בספורט (תיקון) (הגברת האכיפה), התשע"ה-2014..... 71

הצעת חוק התקשורת (בזק ושידורים) (תיקון מס' 61) (החלת האיסור על משלוח פרסומת לשם קבלת תרומות או לתעמולה), התשע"ה-2014*

תיקון סעיף 30א 1. בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982¹, בסעיף 30א -

(1) בסעיף קטן (א) -

(א) בהגדרה "דבר פרסומת", בסופה יבוא "וכן מסר המופץ לציבור הרחב שמטרתו בקשת תרומה או הפצת תעמולה; לעניין זה, "תעמולה" - הפצת רעיונות לשם השפעה על עמדות או על התנהגויות, למעט תעמולה שיש בה מסר פוליטי, ובכלל זה תעמולת בחירות";

(ב) בהגדרה "מפרסם", אחרי "לקדם את מטרותיו" יבוא "ובכלל זה לקדם קבלת תרומות או השפעה על עמדות או התנהגויות";

(2) בסעיף קטן (ה)(1)(ג), בסופו יבוא "שוגר דבר הפרסומת באמצעות מערכת חיוג אוטומטי, יאפשר המפרסם לנמען, במשך 30 שניות מתחילת הודעת המסר הקולי, להסיר את שמו מרשימת התפוצה של המפרסם, בדרך של לחיצה על החייגן."

ד ב ר י ה ס ב ר

תעמולה כהפצת רעיונות לשם השפעה על התנהגותו של אדם או על עמדותיו. עם זאת, מוצע לסייג איסור זה ולקבוע כי הפצת מסרים פוליטיים, ובכלל זה תעמולת בחירות, לא תיחשב הפצת מסרים אסורה. עוד מוצע להרחיב את ההגדרה "מפרסם", הכוללת גם את מי ששמו או מענו מופיעים בדבר הפרסומת במטרה לפרסם את עסקיו או לקדם את מטרותיו, כך שתחול גם על קידום מטרות שעניינן קבלת תרומות או השפעה על עמדות או התנהגויות (פסקה 1).

עוד מוצע לקבוע שאם דבר הפרסומת שוגר באמצעות מסר קולי מוקלט, יאפשר המפרסם לנמען, במשך 30 שניות מתחילת הודעה, להסיר את שמו מרשימת התפוצה של המפרסם בדרך של לחיצה על החייגן. כך, יוכל הנמען להימנע משיחות נוספות מאותו מפרסם.

יובהר כי הפרת הוראות סעיף 30א האמור היא עבירה פלילית, שבשלה אפשר להטיל קנס בהתאם לקבוע בחוק.

סעיף 30א לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - חוק התקשורת), אוסר שיגור דבר פרסומת באמצעות פקסימיליה, מערכת חיוג אוטומטי, הודעה אלקטרונית או הודעת מסר קצר (מסרון), בלא קבלת הסכמה מפורשת מראש של הנמען (תופעה המכונה "דואר זבל"), למעט בנסיבות שהותרו במפורש באותו סעיף. דבר פרסומת מוגדר בסעיף האמור כמסר המופץ באופן מסחרי במטרה לעודד רכישת מוצר או שירות או לעודד הוצאת כספים בדרך אחרת.

הסעיף בנוסחו כיום אינו מאפשר להתמודד עם תופעה נפוצה של שליחת מסרים לנמענים בכל האמצעים שפורטו לעיל על ידי גופים כגון עמותות ומוסדות ללא כוונת רווח, או מי מטעמם, במטרה לגייס תרומות או להשפיע על עמדות או התנהגויות.

לפיכך, מוצע לתקן את ההגדרה "דבר פרסומת" ולכלול בה גם מסר המופץ לציבור הרחב שמטרתו בקשת תרומה או הפצת תעמולה, ולעניין זה להגדיר

יוזמים: חברי הכנסת מיקי רוזנטל, עדי קול

* הצעות חוק מס' פ/2053 (מספר פנימי: 544591) רפ/19/2457 (מספר פנימי: 549810); הועברו לוועדה ביום כ"ז בסיוון התשע"ד (25 ביוני 2014).

¹ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ה, עמ' 813.

הצעת חוק איסור אלימות בספורט (תיקון) (הגברת האכיפה), התשע"ה-2014*

1. בחוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008¹ (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 13 יבוא: הוספת סעיף 13א
- "סמכות הרחקה
בהפרה חוזרת
- 13א. (א) הורה קצין משטרה על הרחקה או הגבלה של אדם כאמור בסעיף 13(ב) או (ג) (בסעיף זה - הוראת קצין משטרה), יהיו רשאים שוטר להרחיק אדם ממקום כאמור בסעיף 12 וסדרן לאירועי ספורט להוציא אדם ממקום כאמור בסעיף 11 בהתקיים אחת מאלה:
- (1) האדם הפר הוראת קצין משטרה או את תנאיה בתקופה שלגביה ניתנה לו ההוראה;
- (2) בתוך 180 ימים מהיום שבו ניתנה לאדם הוראת קצין משטרה התקיימו הנסיבות המפורטות בסעיף 17(1).
- (ב) על הרחקת אדם או הוצאתו בידי שוטר או סדרן לאירועי ספורט, לפי העניין, לפי הוראות סעיף קטן (א), יחולו הוראות סעיף 13, בשינויים האלה:
- (1) אם האדם הפר צו הרחקה או הגבלה או תנאי מתנאיו או לא ציית להוראות שוטר או סדרן לאירועי ספורט - רשאי קצין משטרה להורות על הרחקתו או הגבלתו לתקופה נוספת שלא תעלה על 60 ימים;
- (2) אם האדם התנהג באופן אלים או תוך הפרת הסדר הציבורי באירוע ספורט, או שקיים לגביו חשד סביר שעבר עבירה הקשורה לספורט - רשאי קצין משטרה להורות על הרחקתו או הגבלתו לתקופה נוספת שלא תעלה על 90 ימים."

ד ב ר י ה ס ב ר

בחוק סמכות הרחקה לתקופה ממושכת. הסעיף המוצע נועד ליתן לשוטר או לסדרן אירועי ספורט סמכות הרחקה מינהלית לתקופה ארוכה יותר במקרים של הפרה חוזרת.

לפיכך, מוצע לקבוע סמכות הרחקה בהפרה חוזרת בשני מצבים, שתתווסף לתקופת ההרחקה המקורית שניתנה:

1. בהפרה חוזרת שהיא בגדר הפרת צו הרחקה שנתן שוטר או אי-ציות להוראות סדרן לאירועי ספורט - סמכות הרחקה לתקופת נוספת עד 60 ימים;

2. בהפרה חוזרת שהיא התנהגות אלימה או חשד לביצוע עבירת ספורט - סמכות הרחקה לתקופה נוספת עד 90 ימים.

חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008 (להלן - החוק), נחקק במטרה להתמודד עם התופעה הפסולה של אלימות פיזית ומילולית בספורט, בין היתר באמצעות קביעת איסורים פליליים ובצדם עונשי מאסר על מעשים מסוימים הנעשים במסגרת אירועי ספורט (סעיפים 14 עד 16 לחוק) ובאמצעות הרחקה מאירועי ספורט בהחלטה של שוטר או קצין משטרה או של בית המשפט (סעיפים 12, 13, 18 ו-19 לחוק). בחלוף כמה שנים מחקיקתו מוצעים בזה תיקונים אחדים שיקנו כלי אכיפה נוספים בהתמודדות עם התופעה ויגבירו את ההרתעה.

סעיף 1 לשוטרים נתונה סמכות מינהלית להרחקת אדם מאירוע ספורט ל-30 ימים. סמכות זו נועדה להתמודדות מיידיית עם סכנה לשלום הציבור וביטחונו, ובמהלך תקופה זו ניתן לפנות אל בית משפט, שנתונה לו

* הצעות חוק מס' פ/19/2625 (מספר פנימי: 553077) ו-פ/19/2688 (מספר פנימי: 556140): הועברו לוועדה ביום י"ט בחשוון התשע"ה (12 בנובמבר 2014).

¹ ס"ח התשס"ח, עמ' 878.

- הוספת סעיף 16א 2. אחרי סעיף 16 לחוק העיקרי יבוא:
- "תקיפה באירוע 16א. התוקף אדם במקום שבו מתקיים אירוע ספורט, דינו - מאסר ספורט שלוש שנים; לענין זה, "תקיפה" - כמשמעותה בסעיף 378 לחוק העונשין."
- תיקון סעיף 17 3. בסעיף (2)17 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או שהוא שיכור או תחת השפעת סם מסוכן או חומר מסכן, או שיש חשד שהוא שיכור או תחת השפעה כאמור; לענין זה, "סם מסוכן" ו"חומר מסכן" - כהגדרתם בחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013".

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 2** מוצע לקבוע כי העונש על עבירת תקיפה המבוצעת במקום שבו מתקיים אירוע ספורט כהגדרתו בחוק יהיה שלוש שנות מאסר. זאת, להבדיל מהעונש הקבוע על עבירת התקיפה הכללית, המוגדרת בסעיף 378 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), והעונש בצדה הוא שנתיים מאסר קבוע בסעיף 379 לחוק האמור. יש הצדקה לקביעת עבירת תקיפה חמורה יותר בחוק זה בנסיבות של אירוע ספורט, משום שאירועי ספורט מתאפיינים באווירה נפיצה, שבה מעשה תקיפה יחיד עלול לעורר במהירות מהומה רבה ואליו נוספת. יצוין כי עבירה זו מתייחסת לעבירת התקיפה הבסיסית, בלי שהתקיימו נסיבות מחמירות נוספות. אם התקיימו נסיבות מחמירות נוספות, כגון גרימת חבלה כלשהי לנתקף או ביצוע המעשה באמצעות שני אנשים או יותר, הרי יחולו עבירות חמורות יותר הקבועות בחוק העונשין.
- סעיף 3** סעיף 17 לחוק קובע כי לבקשת תובע, בית המשפט רשאי להורות על הרחקה או הגבלה של אדם כאמור אם התנהגותו במהלך אירוע ספורט נותנת בסיס סביר לחשש שהוא עלול להתנהג באופן אלים או תוך הפרת הסדר הציבורי באירוע ספורט או להתבטא התבטאות גוענית. מוצע לקבוע במפורש כי ניתן לבקש מבית המשפט לתת צו כאמור גם אם האדם שיכור או תחת השפעת סמים וחומרים דומים, או שיש חשד שהוא שיכור או תחת השפעה כאמור.
- בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בנושאים האלה: החמרת הענישה בסעיף 16 לחוק, שעניינו איסור כניסה לשדה המשחק והרחקה מאירועי ספורט לתקופה ממושכת, ומתן סמכות לקצין המשטרה להורות על הרחקה או על הגבלה לתקופה ממושכת יותר מהקיים כיום בחוק.

יוזמים: חברי הכנסת יואל רזבוזוב, עמרם מצנע, עדי קול, יוני שטבוך, רוברט אילטוב, גילה גמליאל, יחיאל חיליק בר

² ס"ח התשע"ג, עמ' 221.