מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר

הלב פתוח לרווחה

כ״ו אדר תשע״ו
6 מרץ 2016
2016-0041-469

לכבוד: יו״ר ועדת העבודה והרווחה של הכנסת
חה״כ אלי אלאלוף

אדוני היו״ר,

הנדון: <u>הסכם בדבר מימון הובלת נפטרים</u>

1. בהתאם לסעיף 266 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ״ה-1995 (להלן - החוק), משלם המוסד דמי קבורה למי שטיפל בקבורתו בישראל, של אדם שנפטר בישראל או של תושב ישראל שנפטר בחוץ לארץ.
דמי הקבורה המשולמים לחברות הקבורה, המחויבות לפי התקנות בקבורתו של נפטר פלוני, כוללים גם תשלום בעד העברתו של הנפטר ממקום פטירתו אל בית העלמין, הכל כשמקום הפטירה ובית העלמין נמצאים בתחום טיפולה של החברה.

2. נפטרים הנקברים על-פי בקשתם בקבורה אזרחית חלופית וכן נפטרים חסרי דת המובאים לקבורה בישראל, נקברים על-פי רוב בבית עלמין אזרחי חלופי כהגדרתו בחוק הזכות לקבורה אזרחית חלופית, תשנ״ו – 1996 (להלן – בית עלמין אזרחי). בדרך כלל, בית קברות כאמור נמצא מחוץ לאזור בו נפטר המבוטח.

3. המשרד לשירותי דת, המופקד על ביצוע החוק, טרם קבע בתי עלמין אזוריים לקבורה אזרחית אשר ייעודם ליתן מענה לקבורה אזרחית וחסרי דת.
נכון למועד זה, טרם הוקמו בתי עלמין אזרחיים שיתנו מענה לקבורה של חסרי דת או למשפחות המבקשות קבורה אזרחית בישוב מגוריהם/מקום קבורתם של הנפטרים.
משפחות הנפטרים נאלצות, אפוא, למצוא פתרונות בישובים מרוחקים ובהוצאה כספית גבוהה, הן עבור אחוזות הקבר והן עבור מימון העברת הנפטר לקבורה.

רח' קפלן 2, הקריה, ירושלים - 91008, טל': 02-6752523/4 פקס: 02-5666385
דוא״ל: sar@molsa.gov.il www.molsa.gov.il – משרד הרווחה www.gov.il – ממשל זמין

בנסיבות אלה, ומשאין פתרונות קבורה לחסרי דת ולנפטרים המבקשים להיקבר בקבורה אזרחית, הרי שהמשפחות נאלצות לממן את העברת הנפטר לבית קברות מרוחק וכן נאלצות לנסוע מרחק רב על מנת לפקוד את קברי יקיריהן.

חשוב להדגיש, כי הקמת בתי עלמין אזרחיים אזוריים לקבורה אזרחית תצמצם את הצורך במימון העברת הנפטרים לקבורה ותאפשר קבורה ללא תשלום של נפטרים חסרי דת ושל נקברים המבקשים להיקבר בקבורה אזרחית.

4. יודגש, כי בין השנים 1997 ל- 2003, שילם המוסד במסגרת הסכם שנחתם עם אוצר המדינה, בעד הובלתם של נפטרים חסרי דת ונפטרים המבקשים קבורה אזרחית לבתי עלמין מיוחדים המטפלים בקבורה אזרחית. מאז שנת 2003, המועד בו הסתיים תוקפו של ההסכם ועד היום, בכל העלויות הכרוכות בהובלת נפטרים חסרי דת ו/או כאלה שביקשו להיקבר בבתי עלמין אזרחיים לפי בקשתם, נשאו משפחות הנפטרים.

5. לפיכך, מבקשת היום, ממשלת ישראל להשיב את המצב לקדמותו ולחתום על הסכם עם המוסד, לפיו ישלם בעד הובלתם של נפטרים הנקברים בקבורה אזרחית חלופית וכן בעד נפטרים חסרי דת המובאים לקבורה בבית עלמין אזרחי ולא משפחות הנפטרים. כל ההוצאות הכרוכות בביצוע ההסכם ממומנות מאוצר המדינה כשתוקפו של ההסכם הינו ל- 3 שנים.

בהתאם להסכם, הזכאות למימון העברת הנפטר הינה לחברת קבורה שהעבירה את הנפטר לבית עלמין אזרחי, אם במקום פטירתו או במקום מגוריו אין בית עלמין לקבורה כאמור. החברה תהא רשאית לגבות בעד העברת הנפטר ממקום הנמצא באזור שהוא מחוץ לתחום טיפולה.
התשלום בעד העברת הנפטר יהיה בסכום המחושב והשווה לסכום של שעל-פי ההסכם.
ככל שהעבירה המשפחה את הנפטר ממקום פטירתו לבית העלמין האזרחי, תחזיר החברה שטיפלה בקבורה למשפחה את ההוצאות שנגרמו לה בגין העברת הנפטר, והכל עד לסכום שהיה משתלם לחברה בגין ההעברה, והחברה תהיה זכאית לקבל מהמוסד את הסכום ששילמה למשפחה.

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר

הלב פתוח לרווחה

6. יוער כי בשונה מנוסח ההסכם הקודם ובהתאם להוראותיו של חוק הזכות לקבורה אזרחית חלופית, תשנ"ו – 1996, ישלם המוסד גם בגין הובלתם של נפטרים אשר ביקשו להיקבר בקבורה אזרחית, בנוסף על נפטרים חסרי דת.

7. ביום 9.6.2014 התקיים דיון בוועדת הקליטה והעלייה, ופרטי הסכם ותכליתו הוצגו בפני חברי הוועדה שנתנו את ברכתם להסכם שבנדון.

סעיף 9 לחוק מחייב גם חובת היוועצות עם ועדת העבודה והרווחה ,ואכן ביום 10.11.2014 התקיים דיון בוועדת העבודה והרווחה בעניין. חברי הוועדה תמכו בהסכם וניתן אישור על קיום חובת ההיוועצות, אולם מאחר והכנסת התפזרה בטרם הספיקו הצדדים לחתום על ההסכם, יש צורך להביאו מחדש בפני ועדת העבודה והרווחה שברשותך, אשר על כן אודה לך אם תעמיד את ההסכם האמור מחדש לדיון ולאישור ועדת העבודה והרווחה.

בברכה רבה,

ח"כ חיים כץ
שר הרווחה והשירותים החברתיים

רח' קפלן 2, הקריה, ירושלים - 91008, טל': 02-6752523/4 פקס: 02-5666385
דוא"ל: sar@molsa.gov.il www.molsa.gov.il – משרד הרווחה www.gov.il – ממשל זמין

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר

הלב פתוח לרווחה

הסכם בדבר מימון הובלת נפטרים

שנערך ונחתם בירושלים ביום ___ לחודש _____ שנת _____

בין

ממשלת ישראל, בשם מדינת ישראל (להלן - הממשלה), המיוצגת על ידי _____, סגן החשב הכללי, _____, סגן החשב הכללי

מצד אחד

לבין

המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד), המיוצג על ידי גב' אילנה שרייבמן, סמנכ"לית גמלאות ומר גדעון אליאס, חשב המוסד

מצד שני

והואיל: ובהתאם לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), משלם המוסד דמי קבורה למי שטיפל בקבורתו בישראל, של אדם שנפטר בישראל או של תושב ישראל שנפטר בחוץ לארץ, הכל לפי כללים, תנאים, מבחנים וסכומים שנקבעו בסימן ה' לפרק י"א לחוק ובתקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה), התשל"ו-1976 (להלן - התקנות);

והואיל: ודמי הקבורה כמשמעותם לפי התקנות (להלן - דמי הקבורה), המשולמים לחברה כהגדרתה בתקנות המחוייבת לפי ההסכם, בקבורתו של נפטר פלוני, כוללים גם תשלום בעד העברתו של הנפטר ממקום פטירתו אל בית העלמין ובלבד שמקום הפטירה ובית העלמין נמצאים בתחום טיפולה של החברה;

והואיל: ונפטר חסר דת או נפטר הנקבר בקבורה אזרחית חלופית על פי השקפתו, המובא לקבורה בישראל נקבר על פי הרוב בבית עלמין אזרחי חלופי כמשמעותו בתקנות הזכות לקבורה אזרחית חלופית (רישוי תאגידים לענייני קבורה וקביעת נוהלי קבורה), התשנ"ט – 1998 (להלן – בית עלמין אזרחי); בית עלמין אזרחי עשוי להימצא מחוץ לשטח השיפוט של הרשות המקומית שבה התגורר או נפטר האדם שהובא לקבורה;

והואיל: ודמי הקבורה אינם כוללים תשלום עבור העברת נפטר חסר דת או נפטר המובא לקבורה אזרחית חלופית על פי השקפתו, לבית עלמין אזרחי, אם מקום הפטירה נמצא מחוץ לתחום השיפוט של הרשות המקומית שבשטחה נמצא בית עלמין אזרחי;

והואיל: וברצון הממשלה לממן את ההוצאות הכרוכות בהעברת נפטר חסר דת או נפטר המובא לקבורה אזרחית חלופית על פי השקפתו, לבית עלמין אזרחי אם בית העלמין האזרחי כאמור

מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר

הלב פתוח לרווחה

נמצא מחוץ לתחום השיפוט של הרשות המקומית שבשטחה הוא נפטר או התגורר, הכל בתנאים המפורטים בהסכם זה;

והואיל: והמוסד הסכים, לאחר שנתמלאו התנאים האמורים בסעיף 9 לחוק, לבצע את התשלומים בעד העברת נפטר חסר דת או נפטר המובא לקבורה אזרחית חלופית על פי השקפתו, לבית עלמין אזרחי, הכל בתנאים ולפי הכללים המפורטים בהסכם זה.

לפיכך הוסכם והותנה בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא

דברי המבוא להסכם זה מהווים חלק בלתי נפרד מגוף ההסכם.

2. הגדרות

בהסכם זה -

"**בית עלמין אזרחי**" - בית עלמין אזרחי חלופי כמשמעותו בתקנות הזכות לקבורה אזרחית חלופית (רישוי תאגידים לענייני קבורה וקביעת נוהלי קבורה), התשנ"ט – 1998;

"**דמי קבורה**" - כמשמעותם בתקנות;

"**הסכם**" - הסכם לפי תקנה 2 לתקנות;

"**חברה מורשית**" - חברה שהתקשרה עם המוסד בהסכם;

"**מקום הפטירה**" - מקום שבתחום טיפולה של חברה מורשית, לרבות בית חולים ובית חולים תורן הנמצא מחוץ לתחום טיפולה של החברה והמשרת כרגיל את התושבים שבתחום טיפולה;

"**נפטר חסר דת**" **או** "**נפטר המובא לקבורה אזרחית על פי השקפתו**", לפי העניין – נפטר שמתקיים לגביו האמור בסעיף 266 לחוק, שבעת פטירתו היה חסר דת או שביקש להיקבר על פי השקפתו בקבורה אזרחית, או שניתן לקוברו בבית עלמין אזרחי לפי תקנה 11 לתקנות הזכות לקבורה אזרחית חלופית (רישוי תאגידים לענייני קבורה וקביעת נוהלי קבורה), התשנ"ט – 1998;

"**תחום טיפולה של חברה**" - שטח השיפוט של רשות מקומית, שעל פי ההסכם עם החברה המורשית מחוייבת החברה לספק שירותי קבורה לתושבים ולמי שנפטר באותו שטח.

3. תשלום בעד העברת נפטר חסר דת או נפטר המובא לקבורה אזרחית על פי השקפתו

(א)חברה מורשית שטיפלה בהבאתו לקבורה של נפטר חסר דת או נפטר המובא לקבורה אזרחית חלופית על פי השקפתו, תהיה זכאית לתשלום לפי הסכם זה בעד העברת נפטר כאמור לבית עלמין אזרחי (להלן - תשלום בעד העברת נפטר), אם התקיימו כל אלה:

(1) בשטח השיפוט של הרשות המקומית בה נפטר אותו אדם אין בית עלמין אזרחי;

(2) בית העלמין האזרחי בו הובא הנפטר לקבורה ללא תשלום הוא בית עלמין הנמצא מחוץ לשטח השיפוט של הרשות המקומית שבה התגורר הנפטר ערב פטירתו;

(3) לא נגבה בעד הקבורה תשלום כאמור בתקנה 3(א)(1) או (2) או בתקנה 4(א)(1).

(ב) סכום התשלום בעד העברת נפטר יהיה שווה לסכום שהותר, לפי ההסכם, לחברה המורשית לגבות בעד העברת נפטר ממקום הנמצא באזור שהוא מחוץ לתחום טיפולה של החברה; הסכום שהותר מפורסם באתר האינטרנט של המוסד; בחישוב סכום התשלום יובא בחשבון המרחק שבין המקום שממנו מועבר הנפטר עד לגבול תחום השיפוט של הרשות המקומית שבתחומה מצוי בית העלמין האזרחי אשר בו הובא הנפטר לקבורה.

4. מתן התשלום בעד העברת נפטר

(א) תביעה לקבלת תשלום בעד העברת נפטר תוגש למוסד בדרך ובמועדים שייקבעו בהסכם בדבר מימון הובלת נפטרים שיחתם עם החברה המורשית.

(ב) המוסד יעביר לחברה המורשית את התשלום בעד העברת נפטר במועד שבו משולמים לחברה דמי הקבורה כאמור בהסכם.

(ג) התשלום בעד העברת נפטר ישולם לחברה שטיפלה בהבאתו לקבורה של אותו אדם כאמור בסעיף 3(א) להסכם זה; לא טיפלה החברה בפועל בהעברת הנפטר, תעביר הסכום ששולם לה כאמור למי שטיפל בהעברת הנפטר.

5. מימון

התשלומים בעד העברת נפטר, לפי הסכם זה, ימומנו מאוצר המדינה.

6. החזר

(א) הממשלה, באמצעות משרד האוצר, תחזיר למוסד כל הוצאה שיוציא כתשלום בעד העברת נפטר, לפי הסכם זה.

(ב) המוסד יגיש לממשלה בתחילתו של כל חודש, החל באחד בחודש הראשון שלאחר תחילתו של הסכם זה, חשבון מפורט של ההוצאות בפועל עקב ביצוע התשלומים לפי הסכם זה שנגרמו לו בחודש שקדם לחודש שבו הוגש החשבון.

(ג) הממשלה תשלם למוסד את הסכומים שהוציא לביצוע התשלומים לפי הסכם זה תוך 30 ימים מיום הגשת החשבון כאמור בסעיף קטן (ב); לא שולם למוסד התשלום תוך 30 ימים כאמור יתווספו לתשלום הפרשי הצמדה וריבית צמודה למדד בשיעור של 4% לשנה מהמועד המיועד לתשלום עד ליום התשלום בפועל.

7. שיפוי המוסד

(א) הממשלה, באמצעות משרד האוצר, תשפה את המוסד לפי חשבונות מפורטים שימציא המוסד על החלק היחסי מההוצאות המינהליות של המוסד הנובע מביצוע הסכם זה כפי שהיו בפועל (להלן - ההוצאות המינהליות).

(ב) ההוצאות המינהליות ישולמו למוסד עד ל-15 בחודש שלאחר החודש בעדו הוגש החשבון לממשלה; לא שילמה הממשלה את ההוצאות המינהליות במועד האמור, יתווספו לסכום המשולם באיחור הפרשי הצמדה וריבית צמודה למדד בשיעור של 4% לשנה מהמועד המיועד לתשלום עד ליום התשלום בפועל.

8. תחילה ותחולה

תחילתו של הסכם זה ביום פרסומו (להלן- יום התחילה) ותוקפו לתקופה של 3 שנים מיום התחילה; הסכם זה יחול רק בעד העברת נפטר שנפטר ביום התחילה ולאחריו.

ולראיה באו הצדדים על החתום

אילנה שרייבמן גדעון אליאס _____ _____

המוסד לביטוח לאומי **משרד האוצר**